



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН**

---

## **ДОКЛАД**

# **ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ СЛИВЕН ЗА 2017 ГОДИНА**



февруари 2018  
Сливен

Ежегодно за дейността на Областна администрация Сливен се изготвя оперативен план, в който се дефинират конкретни цели и задачи. Оперативният план за 2017 г. е в съответствие с Програмата на правителството, със Стратегията за развитие на област Сливен 2014-2020 г., както и със секторни стратегии, оказващи въздействие върху развитието на областта. Предмет на настоящия доклад е изпълнението на заложените в оперативния план за 2017 г. цели и дейности, както и постигнатите резултати.

### **Цел 1**

#### **Подпомагане на Областния управител при провеждането на ефективна регионална политика в област Сливен и при председателстването на Регионалния съвет за развитие на Югоизточен район**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

- 1.1 Организиране и провеждане на заседания на Областния съвет за развитие;
- 1.2 Организиране и провеждане заседания на РСР на ЮИР и РКК към РСР съвместно със секретариата му.

През 2017 г. Областният съвет за развитие (ОСР) проведе едно заседание. Акцент в заседанието бе обсъждането и съгласуването на Областна стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците в област Сливен (2017 – 2018 г.). Освен това ОСР гласува промяна в състава на Постоянната комисия по заетост като включи в нея представител на още една работодателска организация – Съюза за стопанска инициатива.

В началото на 2017 г. областният управител на област Сливен пое ротационното председателство на Регионалния съвет за развитие на Югоизточен район. В сътрудничество със секретариата на регионалния съвет бяха организирани и проведени планираните заседания. Второто заседание на Регионалния съвет за развитие се проведе съвместно с Регионалния координационен комитет.

### **Цел 2**

#### **Съдействие за социална интеграция на уязвимите групи**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

- 2.1. Осъществяване на наблюдение и контрол на изпълнението на Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2016-2020;

2.2 Координиране и наблюдение на дейностите по отношение на социалните услуги и социалното включване на уязвими групи, етническите и интеграционни въпроси;

2.3 Координиране на дейностите и съдействие за реализацията на проект „Подкрепа за децата в конфликт със закона, деца в риск и техните семейства“

През 2017 г. са проведени общо 2 заседания на Областен съвет за координиране изпълнението на Областна стратегия за развитие на социалните услуги /Областен координационен съвет/ и Областен съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси /ОССЕИВ/.

В рамките на заседанието на Областния координационен съвет беше представена Процедура „Открий ме“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014 – 2020. Обсъден и одобрен беше годишен мониторингов доклад за 2016 г. за изпълнението на Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2016 – 2020 г. Представено, обсъдено и прието беше предложение на кмета на Община Сливен за изменение и допълнение на областната стратегия. Представени бяха годишните планове за развитие на социалните услуги на общинско равнище.

Заседанието на ОССЕИВ включваше приемане на: отчет за дейността за 2016 г.; индикативна програма на съвета за 2017 г.; Доклад за напредъка по изпълнението на Стратегия на област Сливен за интеграция на ромите (2012 – 2020) за 2016 г. Членовете на ОССЕИВ бяха запознати с процедурата по разработване, приемане и утвърждаване на Областна стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците в област Сливен /2017-2018/; необходимостта от актуализиране на общинските планове за интегриране на българските граждани от ромски произход и други граждани в уязвимо социално положение; изпълнението на ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013 в област Сливен.

В изпълнение на политиките за социална интеграция на уязвими групи бяха проведени и следните мероприятия:

На 12.09.2017 г. Областна администрация организира в партньорство с Български център за нестопанско право кръгла маса „Социалното предприемачество – стратегическият инструмент в подкрепа на обезкуражените млади хора в област Сливен“, в рамките на която бяха обсъдени предложения за включване на мерки за насърчаване на социалното предприемачество в действащите стратегически документи за област Сливен и общините в сферите: интеграция на ромите, развитие на социалните услуги, младежта.

На 06.10.2017 г. по инициатива на Министерството на труда и социалната политика Областна администрация организира работна среща–дискусия в областта на демографските и социални проблеми. В рамките на срещата експерти на МТСП представиха и бяха дискутирани темите: Демографските проблеми - състояние и тенденции; Състояние и тенденции на жизненото равнище и доходите в област Сливен; Ограничаване на неравенствата в обществото чрез по-високи доходи и социално-отговорен бизнес; Национална политика в областта на социалната икономика.

През 2017 г. бе проведено 1 заседание на Областната координационна група за подпомагане изпълнението на проект „Подкрепа за деца в конфликт със закона, деца в риск и техните семейства”, в рамките на което бе представена информация за изпълнението на дейностите по проекта, както и темата „Щадящо изслушване и разпит на деца в контекста на промените на националното законодателство, в т. ч. международни стандарти. Представяне на добри практики“.

В рамките на партньорството с УНИЦЕФ на 21.03.2017 г. Областна администрация Сливен заедно с Регионална здравна инспекция Сливен и МЦ „Д-р Г. В. Миркович“ ЕООД организира работна среща за представяне дейността на Центъра за майчино и детско здраве и обсъждане на възможностите за засилване на взаимодействието с общопрактикуващите лекари и педиатри от извънболничната помощ и с лечебните заведения за болнична помощ в област Сливен.

### **Цел 3**

#### **Подкрепа за равен достъп до качествено образование, приобщаване и личностно развитие на децата и учениците**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

3.1 Разработване на Областната стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците (2017 – 2018);

3.2 Приемане на Областната стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците и създаване на звено за осъществяване на наблюдение и координация на изпълнението и;

3.3 Координиране на дейностите и съдействие за реализацията на проект на УНИЦЕФ „Подкрепа за приобщаващо образование на деца със специфични потребности в детските градини от област Сливен“ /“Заедно от детската градина“/

В края на 2016 г. и началото на 2017 г. беше осъществен процес на стратегическо планиране и изготвена Областната стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците (2017 – 2018). За тази цел беше сформирана със заповед на областния управител работна група, бяха събрани и обобщени статистически данни и информация и изготвен анализ на потребностите от подкрепа във всяка община на територията на областта. Назначената работна група разработи анализ на областно ниво, въз основа на който беше разписана областната стратегия. Проведени бяха работни срещи с членовете на работната група, така и голяма областна работна среща за обсъждане на проекта на областна стратегия.

След проведено обсъждане и съгласуване на проекта на областна стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците със заинтересованите страни, на 04.04.2017 г. се проведе заседание на Областния съвет за развитие, в рамките на което стратегията беше подробно представена, обсъдена и съгласувана.

Областна администрация организира 5 работни срещи с участието на широк кръг организации и институции с цел осъществяване на координация между институциите и набелязване на мерки за обхващане и задържане на децата в детски градини и училища в област Сливен.

По инициатива на ръководството на Областна администрация Сливен и в партньорство с общинските администрации и Регионално управление на образованието - Сливен, се проведеха срещи/беседи с родители в населени места с компактно ромско население: кв. „Надежда“, гр. Сливен; с. Гавраилово, община Сливен; гр. Нова Загора; с. Градец и с. Пъдарево, Община Котел; с. Сборище и гр. Шивачево, община Твърдица. По време на срещите екип от представители на Областна администрация Сливен, Център за майчино и детско здраве Сливен, Сдружение „Ромска академия за култура и образование“, Фондация „Здравето на ромите“, адвокати по проект „Право на детство“, консултант на УНИЦЕФ България, разговаряха с родителите за ползите от образованието, правата на децата, последствията от ранните бракове, ранния сексуален живот, ранната и многократна раждаемост.

През 2017 г. са проведени 3 заседания на Областния координационен съвет за институционална подкрепа на изпълнението на проект „Заедно от детската градина“. Основните теми и дискусии включваха: представяне на информация, относно реализираните и предстоящи дейности по проект „Заедно от детската градина“; обсъждане на административни и организационни въпроси при реализацията на

проекта на територията на област Сливен; обсъждане на възможностите за развитие на подкрепяща среда и приобщаващо образование на регионално ниво.

#### **Цел 4**

##### **Насърчаване развитието на младите хора в област Сливен**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

- 4.1 Разработване на Областен план за младежта 2017;
- 4.2 Отчет по изпълнението на Националната стратегия за младежта 2010-2020 г.;
- 4.3 Подкрепа дейността на Областния съвет на детето в област Сливен.

Областният план за младежта на област Сливен е разработен въз основа на приоритетите и стратегическите цели, заложи в Националната стратегия за младежта 2012-2020 г. и в изпълнение на Закона за младежта. Той разписва изпълнението на националната политика за младите хора в област Сливен на възраст от 15 до 29 години, формирана според техните потребности и синхронизирана с приоритетите на европейската политика за младежта. Съгласно чл. 14 (1) от Закон за младежта (обн. ДВ бр. 31 от 20.04.2012 г.) Областният план за младежта на област Сливен обобщава общинските планове за младежта на общините Сливен, Нова Загора, Котел и Твърдица, приети от съответния общински съвет.

Областният план за младежта на област Сливен за 2017 г. беше утвърден от областния управител и предоставен на министъра на младежта и спорта в законоустановения срок.

Въз основа на отчетите на общините е изготвен Отчет за 2016 г. по изпълнение на Националната стратегия за младежта (2010-2020), ведно с Аналитична справка към него.

В подкрепа на дейностите за насърчаване на детското участие Областна администрация организира и проведе процедура за избор на регионално ниво на членове на Съвета на децата въз основа на постъпили кандидатури от общините. Със заповед на областния управител е сформирана комисия за оценяване и подбор на постъпилите кандидатури, включваща представители на: Областна администрация, Регионална дирекция за социално подпомагане, Регионално управление на образованието, Регионална здравна инспекция, Областна дирекция на МВР и двама представители от областта – видни общественици с положителен образ.

#### **Цел 5**

## **Съдействие за ограничаване на безработицата и създаване на нови работни места в областта**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

5.1 Подкрепа реализацията на мерки, проекти и регионални програми за заетост и повишаване качеството на работната сила;

5.2 Разработване и изпълнение от Областна администрация на проекти и програми за заетост;

Към Областния съвет за развитие на област Сливен осъществява дейност Постоянна комисия по заетост, която подпомага областния управител при провеждане на държавната политика по насърчаване на заетостта на регионално равнище. В изпълнение на дейностите в тази насока през 2017 г. комисията проведе 4 заседания:

- за обсъждане и утвърждаване на държавния план прием в системата на професионалното образование и обучение;

- за обсъждане и приемане на Методика за оценка на проектни предложения за включване в регионална програма за заетост и състав на комисия за разработване на регионалната програма. За определяне на размера на средствата по общини, съобразно които да бъдат разработени проектни предложения;

- за представяне и одобряване на разработена регионална програма за заетост на област Сливен;

- за оценяване и класиране на постъпили заявки за участие на работодатели от област Сливен в проект „Обучения и заетост за младите хора“ и представяне на условията за кандидатстване с проектни предложения по Процедура „Обучения за заети лица“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020.

През 2017 г. Областна администрация Сливен работи по програми и проекти за заетост с цел разкриване на работни места за безработни лица от уязвими групи. В резултат на това беше осигурена заетост на:

- 2 младежи до 29 г. възраст по Програма „Старт на кариерата”.
- 5 безработни лица по НП „Помощ за пенсиониране“;
- 3 безработни лица по Национална програма за заетост и обучение на хора с трайни увреждания

Разработено беше проектно предложение за включване в регионална програма за заетост, като след одобряване на програмата бяха наети 2 безработни лица;

С цел продължаване дейностите по осигуряване на заетост на безработни лица, през 2017 г. Областна администрация заяви пред Министерството на труда и социалната политика 2 нови работни места по Програма „Старт на кариерата”.

### **Цел 6**

#### **Популяризиране на кохезионната политика на ЕС за програмен период 2014-2020, възможности и задължения на България**

В изпълнение на оперативната цел беше планирана следната дейност:

6.1 Организиране на информационни събития за представяне възможностите за финансиране по оперативните програми и тяхното изпълнение.

При провеждане на Разширено заседание на Областния съвет за координиране изпълнението на стратегията за развитие на социалните услуги, съвместно с ОИЦ-Сливен бе представена процедура „Открий ме“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014 – 2020. На заседание на Областния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси, съвместно с ОИЦ-Сливен, бе представено изпълнението на ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013 в област Сливен до този момент.

В рамките на Комуникационна стратегия на Република България за Европейския съюз се проведеха 3 дискуссионни форума и 4 комуникационни инициативи. Дискуссионните форуми бяха организирани и проведени от Областна администрация в партньорство с Областния информационен център. Темите бяха свързани с юбилейната десета годишнина от членството на България в Европейския съюз, резултатите от него и Председателството на Република България на Съвета на ЕС – в гр. Нова Загора, гр. Котел и гр. Твърдица. Форумите бяха насочени към широката общественост и протекоха при голям интерес и с много участници – представители на институции, организации, граждански структури.

Комуникационните инициативи-дискусии бяха организирани и проведени от четири читалища - НЧ „Ангел Димитров 1937“ гр. Сливен, НЧ „Никола Йонков Вапцаров – 1926“, с. Съдиево, община Нова Загора, НЧ "Възраждане -1954", с. Ябланово, община Котел, НЧ "Просвета 1898", гр. Шивачево, община Твърдица, в партньорство с Областна администрация. Темите бяха свързани с членството на България в Европейския съюз и Председателството на Република България на Съвета на ЕС.



## Цел 7

### **Подпомагане дейността на Областния управител при изпълнение на задълженията му по Национална програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

7.1 Проверка на представените документи преди подписване на договорите за целево финансиране;

7.2 Проверка на референтните стойности на допустимите дейности;

7.3 Наблюдение на процеса по обновяване на жилищните сгради по програмата.

През 2017 г. постъпиха и бе извършена е проверка на 8 преписки с документи, представени на областния управител след подписване на договорите между сдружения на собственици и съответните общини.

Съгласно утвърдените „Правила за мониторинг на референтните стойности за допустимите дейности при изпълнение на НПЕЕМЖС“ бяха извършени както следва:

- проверка на документации за възлагане на обществени поръчки във връзка с осъществяване на допустимите дейности по сградите – 4 бр.;
- проверка на сключените договори с външни изпълнители за изпълнение на допустимите дейности – 2 бр.

За направените проверки са попълнени и подписани изискващите се контролни листове, които са изпратени с писма до МРРБ и Българската банка за развитие.

В съответствие с въведените процедури за текущо наблюдение на финансовото и физическо изпълнение на програмата, в координация с общините от областта, бяха изготвени и изпратени в МРРБ следните справки:

- Регистър за броя на сдружения на собствениците и сгради по програмата – 53 бр.;
- Регистър за общия напредък по програмата и за обществените поръчки – 11 бр.;
- Бюджетна прогноза – 3 бр.;
- Прогноза за паричните потоци – 3 бр.

Съгласно указанията, дадени от МРРБ са извършени проверки, свързани с подписването на Протокол за откриване на строителна площадка за 2 сгради, както и проверки, включително и на място на 2 многофамилни жилищни сгради, за които е издаден Констативен акт образец 15 за установяване на годността за приемане на строежа.

## Цел 8

**Упражняване на контрол по законосъобразността на актовете и действията на:**

- органите на местно самоуправление;**
- органите на местна администрация;**
- териториалните звена на органите на изпълнителната власт**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

8.1 Превантивен контрол на предложенията за обсъждане в Общинските съвети;

8.2 Контрол по законосъобразността на приетите решения от общинските съвети;

8.3 Контрол по законосъобразност на актовете и действията на кметовете на общините;

8.4 Оповестяване на актовете на областния управител.

През 2017 г. общинските съвети от Област Сливен проведеха 63 бр. заседания, на които приеха 1004 бр. решения. В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закон за администрацията, бе извършен контрол по законосъобразността на приетите от общинските съвети решения, в т.ч.: Общински съвет Сливен – 439 решения; Общински съвет Нова Загора – 220 решения, Общински съвет Котел – 205 решения и Общински съвет Твърдица – 140 решения.

Беше констатирано, че 2 бр. решения са приети в противоречие с изискванията на материалния закон, поради което, със заповеди на областния управител са върнати на съответния общински съвет за ново обсъждане. В предвиденият в чл. 45, ал. 7 на Закон за местното самоуправление и местната администрация 14 -дневен срок, общинския съвет отмени върнатите решения.

Едно решение на общински съвет е оспорено пред Административен съд Сливен. Образованото в съда дело по оспореното решение на общинския съвет беше прекратено.

През периода са постъпили две жалби срещу заповеди на кмета на Община Сливен. Жалбите са против заповеди на кмета на Община Сливен по приложението на ЗСПЗЗ и правилника за прилагането му. Със своя заповед областният управител отхвърли една от жалбите, като неоснователна. Потвърдената заповед е оспорвана пред районен съд, но производството е прекратено, поради неотстраняване на нередовности в жалбата. Производството по другата жалба бе прекратено със заповед на областен управител, тъй като същата беше оттеглена от жалбоподателя.

Всички актове на областния управител се оповестяват на сайта на администрацията.

## Цел 9

### **Ефективно управление, разпореждане, стопанисване и опазване на държавната собственост**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

9.1 Разпореждане с терени държавна собственост чрез търг и по реда на чл.36 от ЗС и чл.55 от ЗДС;

9.2. Провеждане на процедури по предоставяне на имоти – държавна собственост на общини и на държавни структури за осъществяване на функциите им;

9.3.Извършване на периодични проверки на имотите-държавна собственост на територията на областта.

Извършени са разпоредителни действия с 4 броя имоти-частна държавна собственост. в т.ч. :

а/ чрез търг – Продажба на имоти – частна държавна собственост. Реализирани процедури: 3 бр., приход: 66 693,72 лева.

б/ по реда на чл.84 от ППЗДС – Продажба на земя – частна държавна собственост на ФЛ/ЮЛ притежаващи собственост върху законно построена сграда в имота. Реализирани процедури: 1 бр., приход: 24 645,24 лева.

в/ по реда на чл.36 от ЗС и чл. 45а от ЗДС – Прекратяване на съсобственост между държавата и ФЛ/ЮЛ върху имот-частна държавна собственост, чрез продажба на частта на държавата. Реализирани процедури: 1 бр., приход: 21,60 лева.

В резултат е реализиран приход в държавния бюджет в размер на 91 360,56 лева.

Чрез провеждане на 3 процедури по реда на чл. 15, ал. 2 от ЗДС бяха предоставени за управление имоти-държавна собственост на няколко ведомства. Предоставените имоти са 9 бр., в това число:

– на Министерство на здравеопазването предоставени 7 бр. имоти за нуждите на „Център за спешна медицинска помощ“-Сливен;

– на Комисия за отнемане на незаконно придобито имущество е предоставен 1 бр. имот за нуждите на Териториално бюро гр. Сливен;

– на Министерство на земеделието, храните и горите е предоставен 1 бр. имот за нуждите на Общинска служба по Земеделие гр. Нова Загора.

Чрез други 3 процедури по реда на чл.54 от ЗДС безвъзмездно беше прехвърлена собствеността върху имоти-частна държавна собственост на общини. Това стана след вземане на решение от Министерски съвет на Р. България за:

– един поземлен имот, находящ се в с. Тича, прехвърлен в собственост на Община Котел;

– три поземлени имота, находящи се в гр. Шивачево и с. Бяла паланка, прехвърлени в собственост на Община Твърдица.

С изменения в чл. 54 на ЗДС /обн. ДВ, бр. 13 от 07.02.2017 г./ се ограничи кръгът от субектите, които биха могли да придобият безвъзмездно право на собственост върху имоти – частна държавна собственост. С оглед защитата на държавния интерес се създадоха в чл. 54, ал. 3 и 6, с които се въведе забрана общините да извършват разпоредителни действия с придобитите имоти, а на областния управител се вмени задължението да осъществява контрол за изпълнението на забраната и да предоставя доклад до МС въз основа на извършени проверки през съответната календарна година.

По реда на чл. 56 от ЗДС се учредява право на ползване върху имоти – частна държавна собственост в полза на общини и др. ЮЛ. Съгласно ал. 2 ползвателите не можеха да ползват имота за извършване на търговска дейност. С изменение в чл. 56 на ЗДС /обн. ДВ, бр. 13 от 07.02.2017 г./ с оглед спазване на Закона за държавните помощи и с цел недопускане на администриране на държавна помощ думите „търговска дейност“ се заменят с „икономическа дейност“, което понятие е значително по широко. С ал. 5 на чл. 56 се вмени задължение на областния управител да осъществява контрол по изпълнение на условието по ал. 2 и да предоставя годишен доклад до МС въз основа на извършени проверки през съответната календарна година.

Ето защо, със заповед на областен управител е утвърден Механизъм за контрол по изпълнението на договорите, сключени от областния управител по чл. 54, ал. 1 от ЗДС и по чл. 56, ал. 4 от ЗДС. Назначена е комисия, която да извършва периодични проверки за спазване на ограничението по чл. 54, ал. 3 от ЗДС и на условието по чл. 56, ал. 2 от ЗДС.

– а/ Извършена е проверка за спазване на ограничението по чл. 54, ал.3 от ЗДС на поземлен имот, находящ се в с. Тича, община Котел. Не са констатирани нарушения, изпратен е доклад до МС.

- б/ Извършена е проверка за спазване на условието на чл. 56, ал. 2 от ЗДС на имот, находящ се в гр. Сливен. Не са констатирани нарушения, изпратен е доклад до МС.

### **Цел 10**

#### **Осъществяване взаимодействие с органите на изпълнителната власт и общинските администрации, свързани с организационно-техническата подготовка на предсрочните парламентарни избори**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

- 10.1. Взаимодействие и координация на дейностите между ЦИК, РИК и СИК;
- 10.2. Разпределяне и доставяне на изборните книжа и материали по общини;
- 10.3. Административен контрол върху спазването на нормативната уредба.

С Указ № 59 от 24.01.2017год.на Президента на Република България., обн. ДВ, бр. 9/26.01.2017г. беше разпуснато 43-то народно събрание и насрочени избори за Народно събрание на 26.03.2017год. Всички ангажименти на областния управител по организационно-техническата подготовка бяха изпълнени в съответствие с Изборния кодекс, решенията на ЦИК, издадените въз основа на ИК актове на МС, и получените указания от Администрацията на МС..

Създадени бяха оптимални условия и необходимата организация за получаване и предоставяне на СИК и общинските администрации на избирателните списъци и всички изборни книжа и материали.

Успешно бяха изпълнени задълженията и отговорностите на областния управител за нормалното протичане на изборния процес.

### **Цел 11**

#### **Адекватно реагиране на всички адресирани към Областния управител предложения, сигнали, искания на граждани, организации и омбудсмана**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

11.1. Периодични заседания на Комисията за работа с предложенията и сигналите на граждани, организации и омбудсмана;

11.2. Подпомагане на Областния управител в приемните дни за граждани и извършване на последващи действия и проверки по поставените от тях проблеми и подадените сигнали.

За периода януари-декември 2017 г. са проведени 26 заседания на Постоянна комисия за работа с предложенията и сигналите на граждани, организации и

омбудсмана, свързани с дейността на териториалните звена на министерствата и на другите административни структури, които осъществяват административно обслужване, както и с дейността на органи и организации, предоставящи обществени услуги на територията на областта. В съответствие с разпоредбите на Глава 8 от Административнопроцесуалния кодекс са разгледани 44 предложения и сигнала, по които са образувани 44 преписки. Приключени са 42 от преписките, като: 28 от постъпилите сигнали и предложения са препратени до компетентния орган или институция; 8 са изпратените мотивирани отговори от областния управител; 6 от сигналите са приети за сведение.

В по-голямата си част проблемите, посочени в сигналите, са от местно значение – отнасят до незаконно строителство, междусъседски отношения, възлагането на превоз на пътници, нарушаване на обществения ред, проблеми с водоснабдяването и канализацията затлачено речно корито в рамките на населено място, липса на осветление на улица и др.

Ежемесечно, както и при възникнала необходимост, се приемат граждани. Проведени са 12 приемни дни. Общият брой на приетите граждани през приемните дни и извън тях е 43 души. Извършени са последващи действия по техните законни искания. Своевременно се уведомяват гражданите за предприетите действия и/или за разрешаване на поставените проблеми. По въпроси, които не се отнасят конкретно до областна администрация и не са в правомощията за решаване от областния управител, гражданите са насочвани към компетентните органи и институции.

## **Цел 12**

### **Добро административно обслужване и превенция на корупционните практики.**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

12.1 Контрол върху спазването на вътрешните правила на системите за финансово управление и контрол /СФУК/;

12.2 Специализирано обучение на служителите, работещи в Центъра за административно обслужване;

12.3 Проучване удовлетвореността на потребителите от предоставените административни услуги

Ежегодно се извършва преглед и оценка на всички вътрешни актове, за да бъдат приведени в съответствие с настъпилите промени в правната рамка и идентифицирани пропуски, които позволяват извършване на дейности, с корупционна насоченост във вреда на държавата и обществения интерес.

Общият брой регистрирани преписки в областна администрация за 2017 г. е 6355 броя. Ежемесечно се извършва контрол по изпълнението на поставените задачи. В края на годината няма неприключени в законоустановените срокове преписки по вина на администрацията.

През 2017г. служители работещи в Центъра за административно обслужване преминаха специализирано обучение, за работа с хора в неравностойно положение. С цел насърчаване на гражданското общество за споделяне на мнения и подаване на сигнали при случаите на корупция, продължава периодично да се провежда анкетно проучване за удовлетвореността на гражданите от качеството на административното обслужване в администрацията. През отчетният период се обобщиха и анализираха резултатите от попълнените от потребителите на административни услуги анкети, относно удовлетвореността от качеството на обслужване в Областна администрация Сливен.

Направиха се следните изводи:

- Потребителите на административни услуги са удовлетворени от качеството на обслужване по отношение на осигуряването на необходимата информация, бързината и организацията на обслужването;

- Административните услуги се извършват в рамките на законоустановения срок.

- Отношението на служителите към посетителите на администрацията е любезно и отзивчиво.

- При поискване гражданите получават от администрацията информация за нейната работа.

Предпочитани канали за достъп до информация са Интернет сайта и телефонен разговор.

Осигури се възможност за заплащане на предоставените услуги с ПОСТ.

### **Цел 13**

**Ефективно и икономично разходване на бюджета на Областна администрация**

**Сливен**

В изпълнение на оперативната цел беше планирана следната дейност:

13.1 Системна отчетност, постоянен мониторинг и контрол на разходите.

Извършване на ежемесечен и тримесечен мониторинг на риска.

През 2017 г. беше осъществяван непрекъснат контрол върху извършваните разходи от администрацията по програми и дейности. Създаде се организация за навременна оценка на предстоящи разходи, като се подбираха и финансираха най-неотложните задължения и ангажименти. Стремехът беше, финансовото управление да се извършва при засилена финансова дисциплина и ясно очертани приоритети. Поемаха се и се погасяваха задължения само в рамките на утвърдения за 2017 г. бюджет, като не се допусна поемането на ангажименти, необезпечени с бюджетен ресурс. Положиха се усилия за намаляване размера на вземанията от контрагенти, както и размера на задълженията към доставчици. Изготвения касов отчет към 31.12.2017 г. и обяснителната записка към него, бяха приети от МС.

#### **Цел 14**

##### **Ефективно управление на човешките ресурси чрез по-добра съгласуваност на целите на областната администрация и работните планове, кариерното развитие и повишаване на компетентността на служителите**

В изпълнение на оперативната цел беше планирана следната дейност:

14.1. Осигуряване на съгласуваност на целите на ОА с целите на работните планове на служителите.

В началото на 2017 г. се изготвиха индивидуалните работни планове на служителите в администрацията като се отчетоха основните цели, преките задължения и компетентностите, определени в длъжностните характеристики. Вниманието беше насочено към това, определените цели в плановете на служителите да са в максимална степен конкретни, постижими, съгласувани с целите на администрацията и измерими.

#### **Цел 15**

##### **Подобряване на средата за сигурност в областта и намаляване на риска от заплахи и бедствия**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

15.1 Изготвяне и приемане на Областната програма за намаляване на риска от бедствия;

15.2 Осъществяване на наблюдение и координация на изпълнението на програмата и произтичащите от нея планове на общините.

През 2017 г. е учреден съвет за намаляване на риска от бедствия и е приет Правилник за неговата работа. Поради липса на приета Национална програма за



намаляване на риска от бедствия все още не е разработена областна програма за намаляване на риска от бедствия.

### **Цел 16**

**Публикуване и актуализиране, съгласно Решение на Министерски съвет, на публична информация, която се поддържа от Областна администрация в Портала за отворени данни в отворен машинночетим формат, позволяващ повторна употреба.**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

16.1 Публикуване актуализация на Областната транспортна схема;

16.2 Публикуване актуализация на Регистър на военните паметници;

16.3 Публикуване на актуален Списък на имотите държавна собственост под управление на Областен управител, годни за продажба с данъчна оценка над 10 000 лв.

В изпълнение на решение № 436 на МС от 2017год., на Портала за отворени данни в отворен машинночетим формат, позволяващ повторна употреба са публикувани:

- Регистър на дейността на областните комисии и съвети
- Регистър на издадените разрешения за строеж
- Регистър на издадените актове за изработване и одобряване на устройствените планове.

## **ДЕЙНОСТ НА ОБЛАСТНИТЕ СЪВЕТИ И КОМИСИИ**

### **Областен съвет за развитие**

Съгласно Закона за регионалното развитие Областният съвет за развитие има следните основни функции, свързани с управление на регионалното развитие в областта: обсъжда и приема областната стратегия за развитие; обсъжда и съгласува инициативите на общините, свързани с ежегодното планиране на средствата и мерките за реализация на дейности в районите за целенасочена подкрепа; обсъжда и предлага инициативи и схеми за ресурсно осигуряване изпълнението на областната стратегия за развитие, включително за финансиране на общински проекти; съдейства за осигуряване на информация за изпълнението и оценката на областната стратегия за развитие; приема решения за сключване на споразумения за сътрудничество с други области в

страната и извън нея за осъществяване на съвместни дейности по регионалното развитие и териториалното сътрудничество; обсъжда и одобрява междинния и окончателния доклад за изпълнението на областната стратегия за развитие по предложение на областния управител.

През 2017 г. Областният съвет за развитие проведе едно заседание. Акцент на заседанието бе обсъждането и съгласуването на Областна стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците в област Сливен 2017 – 2018 г. Освен това ОСР гласува промяна в състава на Постоянната комисия по заетост като включи в нея представител на още една работодателска организация – Съюза за стопанска инициатива.

### **Постоянна комисия по заетост към Областния съвет за развитие на област Сливен**

Комисията по заетостта към Областния съвет за развитие е постоянно действащ орган, който подпомага областния управител при определяне, организиране и контролиране провеждането на държавната политика по насърчаване на заетостта и обучението на възрастни на регионално равнище. В изпълнение на тези дейностите през 2017 г. Постоянната комисия по заетостта /ПКЗ/ към ОСР на Област Сливен проведе четири заседания.

На първото заседание, проведено през месец февруари беше представено, обсъдено и съгласувано предложението за държавен план-прием в VIII клас по профили и професии в профилираните и професионалните гимназии, в средните училища на областно ниво и предложението за държавен план-прием по профили и професии в IX клас в профилираните и в професионалните гимназии, и в средните училища при условията на § 1, ал. 3 от Наредба № 10 за организацията на дейностите в училищното образование на областно ниво.

Основна тема на второто и третото заседание на комисията беше разработването и приемането на регионална програма за заетост на област Сливен. Беше обсъдено и прието предложение за състав на комисия за разработване на регионална програма за заетост на област Сливен и одобрена Методика за оценка на проектни предложения за включване в регионалната програма. В рамките на определения за областта финансов ресурс беше определен размера на средствата по общини, съобразно който да бъдат разработени проектни предложения за включване в програмата. След изготвянето им бяха представени постъпилите 5 проектните предложения и проекта на регионална програма на област Сливен. Програмата беше одобрена от комисията по заетост и изпратена за утвърждаване от министъра на труда и социалната политика.

Поводът за провеждане на четвъртото заседание на Постоянната комисия по заетост беше реализацията на схема „Обучения и заетост на младите хора“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ и задължението на комисията да оцени и класира постъпилите заявки за участие на работодатели от област Сливен по схемата. Разгледани и оценени бяха всички постъпили 58 заявки по критерии, описани в утвърдена Методика за подбор и оценка. Направено беше класиране.

### **Областен съвет по условия на труд /ОСУТ/**

Областният съвет по условия на труд е орган за организация, координация и сътрудничество при провеждането на регионалната политика за осигуряване здравословни и безопасни условия на труд.

През 2017 г. Областният съвет по условия на труд проведе едно заседание, в рамките на което бяха разгледани и обсъдени информации за: състоянието на травматизма и професионалните заболявания в Сливенска област през 2016 г.; Анализ на резултатите от проверките на Дирекция „Инспекция по труда“ Сливен през I тримесечие на 2017 г. Представена беше от Областен информационен център Сливен информация относно одобрен оценителен доклад по процедура „Добри и безопасни условия на труд“.

### **Областен съвет за координиране изпълнението на Областната стратегия за развитие на социалните услуги /Областен координационен съвет/**

С цел координиране работата по изпълнение на целите, приоритетите и конкретните дейности на Областната стратегия за развитие на социалните услуги със заповед на областния управител е сформирал Областен съвет за координиране изпълнението на стратегията.

През 2017 г. беше проведено едно заседание на Областния координационен съвет, в рамките на което беше осъществено следното:

- Представяне от Областен информационен център Сливен на Процедура за безвъзмездна финансова помощ „Открий ме“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014 – 2020.

- Обсъждане и одобряване на годишен мониторингов доклад за 2016 г. за изпълнението на Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2016 – 2020 г.

- Представяне на допълненията и измененията на Общинската стратегия за развитие на социалните услуги на Община Сливен и обсъждане на предложение за изменение и допълнение на Областната стратегия за развитие на социалните услуги.

- Представяне на разработените и одобрени от Общинските съвети годишни планове за развитие на социалните услуги на общинско равнище за 2018 г. и хода на изпълнение на плановете за 2017 г.

### **Областен съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси към областен управител на област Сливен**

Областният съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси /ОССЕИВ/ е консултативен и координиращ орган, който подпомага областния управител на област Сливен в провеждането на държавната политика по отношение на етническите и интеграционни въпроси на територията на област Сливен. ОССЕИВ съдейства за сътрудничеството и координацията между държавните органи, местните органи и сдруженията на български граждани, принадлежащи към етнически малцинства и други сдружения, регистрирани по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, които работят в областта на междуетническите отношения и/или на интеграционното развитие на територията на област Сливен.

За отчетния период беше проведено едно заседание на ОССЕИВ. На заседанието бяха приети отчет и индикативна програма за дейността на съвета, както и Доклад за напредъка по изпълнението на Стратегия на област Сливен за интеграция на ромите за 2016 г. Членовете на съвета бяха информирани за процедурата по разработване, приемане, съгласуване и утвърждаване на Областна стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците в област Сливен /2017-2018/ и с необходимостта от актуализиране на общинските планове за интегриране на българските граждани от ромски произход и други граждани в уязвимо социално положение, живеещи в сходна на ромите ситуация за периода до 2020 г. Представени бяха от Областен информационен център Сливен филми с добри практики при изпълнение на ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013 в област Сливен.

### **Областна комисия по безопасност на движението по пътищата /ОКБДП/**

Областната комисия по безопасност на движението по пътищата заседава на основание чл. 32, ал.1 от Закона за администрацията, в изпълнение на §1 ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за движение по пътищата (ЗДП). Тя има за

задача да координира и контролира решаването на проблеми по безопасността на движението в област Сливен.

През 2017 г. беше проведено едно заседание на Областната комисия по безопасност на движението по пътищата, на което беше приет отчет по изпълнението на мероприятията от Плана за действие за изпълнение на Областната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата в област Сливен за 2016 г. и План за действие за 2017 г. В рамките на заседанието беше представена информация за състоянието на безопасността на движението по пътищата в област Сливен от началото на 2017 г. от сектор „Пътна полиция” при Областна дирекция на МВР Сливен. Проведе се дискусия за организацията на движение в определени участъци в гр. Сливен във връзка с въвеждане на синя зона. Взето беше решение да се предложи на кмета на Община Сливен да преразгледа начина на паркиране и организацията на движение в участъка на: кръстовището между бул. „Цар Симеон“ и бул. „Цар Освободител“ до кръстовището на бул. „Цар Симеон“ с бул. „Братя Миладинови“ във връзка с предстоящото въвеждане на синя зона в гр. Сливен.

#### **Областната епизоотична комисия**

Областната епизоотична комисия е постоянно действащ консултативен орган към областния управител за прилагане на мерките по здравеопазване на животните. Комисията се свиква при опасност от възникване и разпространение или възникнало вече огнище на заразна болест по животните на територията на страната.

През 2017 г. бяха проведени общо четири заседания на Областната епизоотична комисия.

На 15.08.2017 г. беше проведено първото заседание във връзка с констатиран случай на заболяването „Бруцелоза по дребните преживни животни“ на територията на с. Гергевец и квартал „Речица“, област Сливен. На заседанието бяха обсъдени и предприети конкретни мерки за предотвратяване появата и разпространението на заболяването на територията на областта. Беше решено директорът на ОДБХ – Сливен да разпореда да се вземат допълнителни кръвни проби от дребните преживни животни от засегнатите населени места след 42 дни считано от датата на вземане на първите кръвни проби. Да се извърши дезинфекция на засегнатите стопанства включително и торовите площадки. Да се ограничи движението и търговията на едри и дребни преживни животни и коне на територията на засегнатите населени места. Да се извършат профилактични прегледи на стопаните и лицата осъществявали контакт с

болните животни включително и ветеринарните лекари обслужващи двата ветеринарни участъка. Кметовете на засегнатите населени места да уведомят по подходящ начин жителите за епидемиологичната обстановка и за предприетите превантивни мерки. Личните лекари да направят преглед на всички заинтересовани лица имащи съмнения за контакт с болните животни или консумирали продукти от тях.

На 11.09.2017 г. е проведено второто заседание на комисията във връзка с получена заповед на изпълнителния директор на Българска агенция по безопасност на храните, относно липсата на хуманно отношение към животните на пазарите на животни в България. На заседанието бяха обсъдени и предприети мерки за уведомяване на кметовете на общините в област Сливен, които своевременно да сигнализират на ОДБХ – Сливен в случай, че се установи наличието на нерегламентирани пазари и тържища за животни.

Третото заседание на комисията се проведе на 27.10.2017 г. по повод констатирани огнища на болестта Инфлуенца по птиците /грип/ в областите Добрич и Хасково, както и информация за потвърдени лабораторни резултати от Национална референтна лаборатория за „Инфлуенца „А“ и Нюкасълска болест по птиците“. На заседанието бяха набелязани спешни мерки за предотвратяване възникване на заболяването на територията на област Сливен.

На 06.11.2017 г. се проведе четвъртото заседание на комисията във връзка с констатирано огнище на болестта Инфлуенца по птиците /грип/ в област Сливен, община Сливен, с. Глушник, както и информация за потвърден лабораторен резултат от Националната референтна лаборатория за „Инфлуенца „А“ и Нюкасълска болест по птиците“. На заседанието бяха набелязани спешни мерки за ликвидиране на последствията от заболяването на територията на област Сливен. Контролът по изпълнение на мерките бе възложен на директора на ОДБХ Сливен и на заместник областния управител.

### **Областен съвет по сигурността /ОСС/**

В изпълнение на указанията и плана за работа през 2017 година от Областния съвет по сигурност са разработени документите, касаещи отбранително мобилизационната подготовка в областта. Разработени са Военновременен план и План за нарастване на готовността за работа във военно време. Същите са съгласувани и въведени в действие и изпълняват предназначението си по осигуряване на отбранително-мобилизационната подготовка. Осигурено е нормалното функциониране

и изпълнение на предназначението на залата за управление на областта при бедствия. Същата осигурява видеоконферентна връзка с органите за управление и общините от областта. Изпълнява се носенето на непрекъснато дежурство от групата на оперативните дежурни, всички получени сигнали на телефона на оперативния дежурен са отработени от изпълнителните органи, осигурено е взаимодействието между институциите и областна администрация.

Проведени са плановите тренировки по използването на националната съобщителна система за изпълнение на задачите между Областна администрация и Националния военно команден център. Проведените тренировки по оповестяването на областта показват нормално функциониране на протичането на информацията и своевременното и обработване.

В изпълнение на годишния план за работа по отбранително мобилизационната подготовка за 2017г. ОСС проведе две планови заседания. На същите бяха разгледани актуални въпроси по осигуряване на сигурността в областта, участниците в областния съвет по сигурността запознаха председателя на съвета с възможностите за действие при всякакви ситуации на подчинените им звена.

През м. октомври се проведе разширено съвещание по готовността за посрещане на есенно зимния сезон 2017/2018 година, участниците в заседанието запознаха областния управител с предприетите мерки и извършените дейности по недопускане ритмичното изпълнение на задълженията на институциите по осигуряване на нормални условия на работа.

За подобряване на работата в общините са проведени четири методически съвещания със служителите по отбранително мобилизационна подготовка в общините.

За дневния ред на съвещанията, участниците бяха предварително информирани, дадени са указания за разработване на планове и модели за работа, в резултат на което се създаде организация за изпълнението на новите нормативни документи. Обсъдени бяха и въпросите по отсрочването на запасни и техника и оптимизиране на списъка на отсрочените в общините.

### **Областна комисия „Военни паметници”**

Областната комисия „Военни паметници” имаше за цел да оптимизира взаимодействието, в рамките на законовите правомощия на териториалните звена на централната администрация, органите за местно самоуправление, обществените организации, сдружения и граждани за изпълнението на изискванията по опазването на

военните паметници и прилагане Закона за военните паметници. За целта се осигури взаимодействие с представителите на общините и комисията. Актуализиран е съставът на комисията.

През м. март се проведе заседание на областната комисия „Военни паметници“. Заседанието се проведе във връзка с докладите на общините за настъпили промени в актуалното състояние или местонахождение на вече регистрирани в Областния регистър „Военни паметници“ и постъпила информация от общините за необходимостта от средства за ремонт и възстановяване на паметниците.

Всички обосновани искания са представени като искане за годишно финансиране на дейността пред дирекция „Социална политика“ на Министерство на отбраната. Не достатъчно активна е работата на общините Сливен, Нова Загора и Твърдица, не са представени обосновани финансови разчети за извършване на отпускането на необходимите финансови средства. Не се постигна съгласие по мероприятията с община Сливен за възстановяването и ремонта на паметника на Шести артилерийски полк. През 2018 година ще продължи дейността по финансиране исканията на общините за поддръжка на военните паметници.

На заседанието представители на общините представиха намеренията за дейностите за 2018 година.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:

ЧАВДАР БОЖУРСКИ

Съгласували:

Камен Костов, заместник-областен управител  
Димитринка Петкова, заместник-областен управител  
Кирил Аврамов, главен секретар  
Мартина Златева, директор на дирекция АКРРДС

Изготвили:

Петя Качарова, главен специалист в дирекция АКРРДС  
Женя Андонова, главен специалист в дирекция АКРРДС

.....