



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ СЛИВЕН ЗА 2012 ГОДИНА



Януари 2013
Сливен

Ежегодно за дейността на Областна администрация Сливен се изготвя оперативен план, в който се дефинират конкретни цели и задачи. Оперативният план за 2012 г. е в съответствие с Програмата на правителството на европейското развитие на България 2009 – 2013, със секторните стратегии, оказващи въздействие върху развитието на областта и Стратегическия план за дейността на Областна администрация Сливен за периода 2010 – 2013 години. Предмет на настоящия доклад е изпълнението на заложените в оперативния план за 2012 г. цели и дейности, както и постигнатите резултати през отчетния период.

I. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПО ОПЕРАТИВНИЯ ПЛАН

1. Координиране и наблюдение изпълнението на актуализиран документ за изпълнение (АДИ) на „Областната стратегия за развитие на Област Сливен 2005 – 2013” (ОСР) за остатъка от периода

1.1 Изготвяне на база данни за проектите, изпълнявани в областта през предходната година, съгласно приоритетите от АДИ на ОСР и годишен доклад за 2011 г. за изпълнението на АДИ на ОСР;

1.2 Съдействие за изготвяне и представяне доклади за изпълнение на общинските планове за развитие пред Областния съвет за развитие;

1.3 Събиране на информация за проектите, изпълнявани в областта през настоящата година;

С цел наблюдение на изпълнението на „Актуализиран документ за изпълнение (АДИ) на „Областната стратегия за развитие на Област Сливен 2005 – 2013” (ОСР) за остатъка от периода“ регулярно, към края на текущата година, включително и през 2012, Областна администрация Сливен събра информация за проекти на общините, НПО, бизнеса и др. Създадена е и се актуализира база данни за проектите, разпределени съгласно приоритетите от АДИ на ОСР.

Въз основа на събраните данни и анализа на информацията е изготвен годишен доклад за 2011 г. за изпълнението на ОСР, който е утвърден от Областния управител. Значителна част от ОСР се изпълнява чрез проектите на общините, заложи в общинските планове за развитие. В разпоредбите на Закона за регионалното развитие и подзаконовите нормативни актове се съдържа изискване, кметовете на общини да организират разработване на годишни доклади за изпълнението на общинските планове, които да внасят за одобрение от общинските съвети. Копие от годишните доклади за наблюдение изпълнението на общинските планове за развитие се изпраща на председателя на областния съвет за развитие в 7-дневен срок от решението за тяхното одобряване. Годишните доклади за изпълнение на общинските планове за развитие съвместно с годишния доклад за изпълнение на ОСР биха дали една пълна картина за напредъка в развитието на областта през съответната година. Ето защо една от дейностите по Цел 1 бе те да бъдат представени пред Областния съвет за развитие. Това не се случи, тъй като въпреки многократното напомняне на кметовете на общините за цитираното задължение по Закона за регионалното развитие, годишен доклад за изпълнението на общинския план за развитие се получи само от община Нова Загора.

2. Подготовка планирането на областно ниво за следващия планов период 2014-2020 г. ; участие и организиране на форуми и информационни събития, свързани с кохезионната политика на ЕС

2.1 Събиране на статистическа и друга информация, необходима за анализа на социалното и икономическо състояние на областта;

2.2 Участие във форуми, посветени на планирането и новата кохезионна политика;

2.3 Организиране и участие в информационни събития, свързани с кохезионната политика.

С цел подготовка на основния стратегически планов документ за областта за периода 2014- 2020 г. - Областната стратегия за развитие (ОСР) - бе извършена значителна подготвителна работа. Това създаде гаранция, че ОСР ще бъде изработена, одобрена и приета в законоустановения срок. Събрана е голям обем статистическа и друга информация, необходима за изготвяне на социално-икономически анализ на състоянието на областта. Сключен е договор за изработване на ОСР с „Национален център за териториално развитие“ ЕООД, дружество с принципал МРРБ, с дългогодишен опит, изготвило Националната стратегия за регионално развитие 2014-2020, Националната концепция за териториално развитие и мн.др.

В рамките на проект „Областен информационен център – Сливен“, финансиран по ОП „Техническа помощ“, в който Областна администрация е партньор на Община Сливен, бяха организирани 1 семинар за журналисти и 2 информационни събития за запознаване на журналисти с покани по оперативните програми. Информационните събития бяха свързани с работата на областните съвети и комисии. Организирани бяха 3 информационни събития, вместо планираните 6. Причината за това е, че в процеса на изпълнение на проекта възникна проблем, за изясняването на който се очакват писмени указания на управляващия орган на ОП „Техническа помощ“. След получаването им неизпълнението ще бъде наваксано през 2013 г.

3. Координиране и наблюдение изпълнението на Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2011-2016 г.

3.1 Годишно планиране и координация на изпълнението на Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2011-2016 г.;

3.2 Текущо наблюдение на изпълнението на Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2011-2016 г.;

Проведени са две заседания на Областния координационен съвет. Целта на първото заседание беше уточняване, обсъждане и координиране на областно ниво на задачите по проектите, чрез които се осъществява националната стратегия „Визия за деинституционализация“. На второто заседание бяха представени нови схеми по ОП „Развитие на човешките ресурси“.

Програмите на общините за социалните услуги бяха приети в срок и с оглед прилагане на действащия механизъм за координиране и наблюдение изпълнението на ОСРСУ, е създадена база данни за планираните, реализирани и в процес на реализация проекти на общините през 2012 г.

Звеното за мониторинг проведе едно заседание, на което бе обсъдена предложената от Областна администрация форма за събиране на информация за изпълнението на ОСРСУ. Въз основа на събраната информация за изпълнение на общинските програми за 2011 г. бе изготвен Годишен доклад за изпълнението на ОСРСУ през 2011 г.

4. Съдействие за ограничаване на безработицата и създаване на нови работни места в областта.

4.1 Подкрепа на мерки, проекти и регионални програми за заетост и повишаване качеството на работната сила;

4.2 Изпълнение на мерки и проекти за заетост;

4.3 Поддържане и актуализиране на веб-страница със специализирана информация за привличане на инвестиции;

По Националният план за действие по заетостта (НПДЗ) за 2012 г. бяха финансирани и изпълнени 3 регионални програми за заетост на общините в областта. През 2012 г. Постоянната комисия по заетост подкрепи 3 регионални програми за заетост, които да бъдат включени в НПДЗ за 2013 г. Три от тях са на общини от областта и една на Областна администрация Сливен. С нея ще бъде осигурена заетост на 45 безработни лица за срок от 6 месеца.

През 2012 г. Постоянната комисия по заетост подкрепи и ще бъдат финансирани 7 проекта по национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“ (ОСПОЗ). По ОСПОЗ през 2012 г. бяха финансирани и изпълнени 2 проекта на Областна администрация, с които се осигури заетост за 7 безработни лица за срок от 12 м., а по разработения проект по същата програма за 2013 г. на 9 безработни лица за 12 м..

По програма „Старт на кариерата“ през годината е осигурена заетост на общо 6 младежи за различен срок, като двама младежи продължават да работят и през 2013 г..

По Национална програма за заетост и обучение на хора с увреждания в Областна администрация през 2012 работи 1 човек.

С цел привличане на инвестиции и разкриване на нови работни места в реалния сектор, Областна администрация създаде уеб-страницата „Сливен – място за Вашия успешен бизнес“. През 2012 г. беше пусната нова версия с напълно актуализирана информация.

5. Сътрудничество с МРРБ, АПИ, общини и други областни администрации за развитие на пътната инфраструктура.

5.1 Подпомагане провеждането на процедурите по ЗУТ за разрешаване на строителството на път III -534 Елена – Твърдица;

5.2 Участие в изготвянето и съгласуване на годишна областна инвестиционна програма за 2013 г. на Областно пътно управление;

В началото на 2012 г. бе поставена задача за издаване на разрешение за строеж, по реда на Закона за устройство на територията, за път III -534 Елена – Твърдица, предвид това, че в предходен период в Областна администрация бе постъпил за одобряване инвестиционен проект за ремонт и реконструкция на същия път. Провеждане на процедура за издаване на разрешение за строеж не се наложи, тъй като през 2012 г. АПИ възложи такъв вид ремонтни работи, за които това не се изисква. Ремонтът е реализиран и обектът пуснат в експлоатация.

Сътрудничеството с АПИ през 2012 г. бе в няколко насоки:

- Свързано с процедурата за издаване от Областния управител на разрешение за изработване на парцеларен план за обект „АМ Тракия – инженерна техническа инфраструктура“;
- Свързано със строителството на АМ „Тракия“ и сигнали на кметове, физически и юридически лица, които изискваха контрол върху дейността на изпълнителя на строителството на ЛОТ 3;
- Пред ръководството на АПИ бе поставен отново въпросът за бързото стартиране на проекта за ремонт на път II-55 Гурково – Нова Загора и западен обход на гр. Нова Загора;
- Поради неколкостепенни промени в ръководството, Областно пътно управление не извърши необходимите консултации за изготвяне на годишната инвестиционна програма. На основание чл. 36б, ал. 3 от Правилника да прилагане на Закона за пътищата, от директора на Областно пътно управление бе изискана предложената на вниманието на централното ръководство на АПИ инвестиционна програма за 2013 г.;
- Бе осъществено взаимодействие с ОПУ и други заинтересовани институции за осигуряване безопасността на движението на път II-53 Сливен – Ямбол в района на с. Крушаре.

6. Утвърждаване ролята на Областния съвет за развитие, областните съвети и комисии като органи за провеждане на регионалната и секторните политики на областно ниво, както и за осигуряване на съответствието между националните и местни интереси.

6.1 Планиране дейността на областните съвети и комисии;

6.2 Организиране и провеждане дейността на областните съвети и комисии;

6.3 Популяризиране дейността на областните съвети и комисии;

Областните съвети и комисии са един от инструментите, с които разполага Областния управител за провеждане на държавната политика в областта.

През 2012 г. са разработени и утвърдени „Правила за взаимодействие между областния управител и ръководителите на териториалните звена на централната изпълнителна власт“, в рамките на които са разписани мерки за подобряване дейността на областните съвети и комисии. Целта е, подобряване на координацията и постигане на по-добро съответствие между политиката, провеждана на регионално ниво и секторните политики, провеждани от съответните министерства. В изпълнение на набелязаните мерки, секретарите на областни съвети и комисии изготвиха годишни доклади за дейността им през 2011 г. и годишни програми за 2012 г.

Организиран и проведен са 12 от планираните общо 15 заседания на областни съвети и комисии. За предстоящите по-важните заседания е публикувана информация в аванс на сайта на Областна администрация. След провеждането на заседанията е публикувана информация за разглежданите въпроси и взетите решения.

7. Сътрудничество с общините за развитие на културата на областно ниво.

7.1 Съставяне на АДС за самостоятелните обекти – държавна собственост, находящи се в сградата на бившата „Популярна банка“;

7.2 Създаване на работна група, която да предложи метод и условия за приватизация на имота;

7.3 Предложение на областния управител по чл.3, ал.6, във връзка с чл.4, ал.5 от ЗПСК до Министерски съвет за вземане на решение за приватизация на сградата на бившата „Популярна банка“;

7.4 Осигуряване на информация, необходима на Агенция за приватизация и следприватизационен контрол да изготви правен анализ и тръжна документация;

Сливен е град с богати културни традиции и минало. Отчитайки това обстоятелство, в Стратегията за развитие на Сливенска област 2005-2015 г., както и в Плана за развитие на община Сливен, е изведен приоритет за развитие на устойчив и качествен туризъм чрез реализирането на мерки, които са свързани с реконструкция и реставрация на сградите с културно-историческа и архитектурна стойност. Имотът, бивша „Популярна банка“, е деклариран паметник на културата с писмо № 487 от 03.02.1988 г. на Националния институт за паметниците на културата – гр. София – съгласно писмо 0820/0058/09.04.2003 г. на зам. кмета на община Сливен

Във връзка с влязла в сила кадастрална карта и Заповед № КД-14-20-563/15.09.2011г. на Началник на СГКК-Сливен за изменение на КККР на гр.Сливен за п.и. с идентификатори 67338.535.15 и 67338.535.14 и сгради с идентификатори 67338.535.15.1, 67338.535.15.2, 67338.535.14.5 и 67338.535.14.4 за държавната част от поземления с идентификатор 67338.535.15 и самостоятелни обекти в сгради с идентификатори 67338.535.15.1, 67338.535.15.2 се състави АДС № 4715/17.01.2012 г. утвърден от областния управител.

За сградата на бивша „Популярна банка“ – Сливен няколко години се водиха съдебни спорове с ТВК Сливенска популярна каса – Сливен, която претендира, че е собственик на недвижимия имот, време което оставя своя белег върху състоянието на сградата. С решение № 24 от 23.02.2010 год., Върховният касационен съд на Република

България прекратява производството по делото. След датата на издаване на Решението имотът остава под управление на Областен управител. Пред областния управител многократно са постъпвали искания от корпоративни клиенти за закупуване на имота. Техните интереси са категорично отклонени, но предвид лошото състояние на сградата на работно ниво, спазвайки законовите разпоредби е предложен метод – приватизация чрез публично оповестен конкурс с правно основание чл.32, ал.3, т.2 от Закон за приватизация и следприватизационен контрол. Конкурсът да се проведе на един етап / чл.10, ал.2 от Наредба за търговете и конкурсите/ с условие на приватизационната сделка - изграждане на сграда за Куклен театър. Собствеността върху новата сграда след въвеждането ѝ в експлоатация ще се прехвърли на държавата.

Първоначално предлаганият метод - приватизация чрез публично оповестен конкурс е възможен, но няма гаранция за явяване на инвеститор, който да приеме условията на приватизационната сделка. Практиката показва, че това не е най-удачния начин за разпореждане, имайки предвид следното: По повод заявен инвеститорски интерес към поземлени имоти на основание чл.3, ал.6 от Закон за приватизация и следприватизационен контрол във връзка с чл.44, ал.1 от ЗДС бе отправено към АПСПК предложение за вземане на решение за приватизация на имоти-частна държавна собственост под управление на областния управител на област Сливен с данъчна оценка на всеки един от тях над прага указан в чл.44, ал.1 от ЗДС. Процедурата продължи почти две години докато се обяви, а след публикуване на решението на компетентния орган, не се явиха кандидати за участие в процедурата. Това ни демотивира и ето защо не бяха предприети действия за приватизиране на имота, имайки предвид, че решаването на съществуващият от години проблем със сградния фонд на Държавен куклен театър Сливен не търпи отлагане.

Може да се счита, че крайната цел е постигната независимо, че не е по реда на приватизацията.

В Областна администрация постъпи искане от кмета на община Сливен, в изпълнение на решение на общински съвет Сливен, собствеността върху сграда бивша „Популярна банка” да се прехвърли безвъзмездно на общината, която се ангажира със собствени и привлечени средства да извърши основен ремонт, като се гарантира използването ѝ за нуждите на Държавен куклен театър единствения професионален творчески институт за работа с деца в Сливенска област. Искането е във връзка с необходимостта от трайно решаване на съществуващия от много години проблем със сградния фонд ползван от Държавен куклен театър – Сливен. Подкрепата от страна на областния управител е продиктувана от факта, че сградата не се използва, а и се нуждае спешно от основен ремонт. Исканите всяка година средства за нейната поддръжка не се осигуряват по бюджета на областна администрация.

Решаването на съществуващият от години проблем със сградния фонд на Държавен куклен театър Сливен ще се реализира в близко бъдеще.

8. Сътрудничество с АПИ за развитие на пътната инфраструктура на територията на областта.

8.1 Изплащане на дължимите суми на собствениците за отчуждените поземлени имоти по трасето на автомагистрала Тракия;

8.2 Изплащане на дължимите суми на собствениците за отчуждените поземлени имоти за обект „Разширение и реконструкция на летище Безмер в източна и западна посока” РМС № 405/29.05.2009 г.;

Изплатените до момента средства по отделните РМС са:

- а/ РМС 610 – 50 336 лв или 90.30 %
- б/ РМС 654 – 70 287 лв. или 43.00 %
- в/ РМС 787 – 397 лв. или 69.40 %
- г/ РМС 788 – 8 057 лв или 43.70 %

д/ РМС 789 – 3 748 лв или 79.40 %
от всичко 242 899 лв са изплатени 132 825 лв или 54.68 %

Причините за да не е приключено изплащането на обезщетенията са следните:

Много от засегнатите имоти са собственост на голям брой наследници, които живеят в различни населени места в страната, а някои и в чужбина. Пример: има 3 имота, като за всеки един от тези имоти наследниците са по 35 бр., а за 14 имота наследниците са между 10-24 човека за всеки един от тях. Комуникацията помежду им е затруднена. Набавянето на необходимите документи също. Има случаи при които разходите по осигуряване на скици, удостоверения за наследници, нотариални заверки, пътувания са съизмерни със следващото се обезщетение, което на практика води до незаинтересованост.

Срок за изплащане на обезщетенията няма.

Всички постъпили искания през годината за изплащане на обезщетения са изпълнени.

По РМС № 405/29.05.2009 г. по сметка на областния управител са налични суми в размер на 51 001 лв.

Причини за неизпълнение: Няма отправени искания от собствениците на засегнатите имоти.

9. Подкрепа усилията на община Нова Загора за предоставяне на имот частна държавна собственост с отпаднала необходимост за Министерство на отбраната.

9.1 Подкрепа от областния управител пред министъра на отбраната за предоставяне на имот държавна собственост;

Многократно са писани писма за подкрепа от областния управител до МО и МРРБ за предоставяне на имоти държавна собственост необходими за удовлетворяване потребностите на община Нова Загора от територия в чертите на населеното място за създаване на Бизнес зона чрез изграждане няколко производствени и търговски предприятия и учебна спортна школа. МО подкрепя инициативата на общината но парадно това че нямат готовност и не са съставени АДС по КК на гр.Нова Загора процедурата не е финализирана.

В Областна администрация постъпи и друго искане на кмета на община Нова Загора за безвъзмездно прехвърляне правото на собственост върху имот находящ се на ул."В.Левски" № 66 представляващ самостоятелен обект в сграда „Военен клуб“ с предоставени права на управление на МО. Областният управител изпрати до Министъра на отбраната и Министъра на регионалното развитие и благоустройството писмо в подкрепа искането на общината за безвъзмездно прехвърляне на собствеността върху имота в гр.Нова Загора.

10. Активиране процеса на изясняване на собствеността и повишаване ефективността от управлението на държавната собственост.

10.1 Организиране на работна среща с представители на общините, МЗХ, Служба по ГKK, гр.Сливен и „Напоителни системи“ ЕАД – клон „Средна Гунджа“ за изясняване начина на трайно ползване, собственика и вида собственост на водностопанските системи и съоръжения на територията на област Сливен. Обсъждане на действията и ангажиментите на заинтересованите страни;

10.2 Регистрация на водностопанските системи и съоръжения по чл.13, ал.1 от Закон за водите в регистрите на имотите държавна собственост;

С цел оказване на съдействие по предварителната подготовка за актуване на обектите – осигуряване на необходимата документация, областният управител на област Сливен организира и бе домакин на работна среща на 17.01.2012 г. На срещата присъстваха представители на четирите общини на област Сливен, на областна

дирекция „Земеделие”, на Служба по Геодезия, картография и кадастър, Сливен и „Напоителни системи” ЕАД, клон „Средна Тунджа”. Бяха обсъдени общите действия и ангажименти с оглед успешно приключване в кратки срокове процедурата по актуването. За първи път се извърши актуване на водностопански системи и съоръжения – публична държавна собственост по чл.13, ал.1, т.1 и т.3 от Закон за водите. На територията на област Сливен такива обекти са: Корекции на реки, съоръжения за предпазване от вредното въздействие на водите, Отводнителни полета и яз.”Жребчево”.

Областна администрация Сливен в много кратък срок успя първа между областните администрации в страната да актува имотите и изпрати на Министерство на земеделието и храните, вписани в Служба по вписванията актове. Изготвиха се **350** броя актове с обща данъчна оценка на имотите **17 843 571** лева.

За първи път от изграждането на яз.”Жребчево” - изграждан в периода 1961 г. 1970 г. беше утвърден акт за държавна собственост № 4787/20.03.2012 г. Данъчната оценка на язовира на територията на област Сливен е **22 415 784** лева. За частта от язовира, находяща се на територията на област Стара Загора е одобрен от областния управител на област Стара Загора АДС № 7198/14.09.2012 г.

Регистрирани са обектите - водностопански системи и съоръжения – публична държавна собственост по чл.13, ал.1, т.3 от Закон за водите, които съгласно заповед № РД-09-317/26.03.2012 г. на министъра на земеделието и храните ще се стопанисват, поддържат и експлоатират от „Напоителни системи” ЕАД.

Регистриран е и яз. ”Жребчево”, включен в списъка на комплексните и значими язовири, който със заповед № РД-09-161/17.03.2011 г. е предоставен за ползване на „Напоителни системи” ЕАД.

11. Повишаване ефективността от управлението на собствеността в селищно образувание „Сливенски минерални бани”.

11.1 Изготвяне на списък на незастроени имоти-частна държавна собственост за разпореждане чрез търг;

11.2 Подготвяне на тръжна документация и възлагане на пазарни оценки. Откриване на процедура за провеждане на търг. Провеждане на процедурата;

11.3 Съгласуване на проект за решене на Министерски съвет за отнемане правото на управление върху сгради - частна държавна собственост, находящи се в селищно образувание „Сливенски минерални бани” от областния управител и предоставянето им за управление на Министерство на здравеопазването за процедиране по реда на чл.57, ал.3 от ЗДС.

Изготвен е регистър на имотите държавна собственост и списък на тези, за които има съставени АДС и отговарят на разпоредбите на ЗДС.

Утвърденият ПУП предвижда 4 броя незастроени поземлени имоти /2600 -2800 кв.м/, отредени за „балнеосанаториум” и 39 броя малки /600 -800 кв.м/ незастроени поземлени имоти, отредени за ниско застрояване до 10м. Въпреки проведената информационна кампания за възможностите, които предоставя плана за стратегическите инвеститори, които да инвестират в строителството на балнеосанаториум или друг вид застрояване съгласно предвижданията на застроителния план в рамките поне на един квартал не се появиха.

Продажбата на отделни имоти на различни инвеститори в рамките на един квартал би било неудачно. По тази причина процедура за продажба не беше стартирана.

Във връзка с постъпило искане от изпълнителния директор на МБАЛ „Д-р Иван Селимински” АД до областния управител на област Сливен за безвъзмездно прехвърляне правото на собственост върху сградата, областният управител изрази положително становище и предложи в съответствие с чл.54, ал.1 от ЗДС министърът на регионалното развитие и благоустройството да внесе проект на Решение на Министерския съвет.

Проекта на Решение е изготвен, но в процеса на съгласуването му по реда на чл.32, ал.1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е изразено становище, че безвъзмездното прехвърляне правото на собственост върху имота на търговското дружество представлява държавна помощ към стопански субект. Правилно е министърът на здравеопазването като представител на държавата в общото събрание на акционерното дружество, да предложи увеличаване на капитала при условията и реда, предвидени в Търговския закон чрез апортна вноска на държавата и издаване на нови акции на името на държавата. Съгласно чл.57, ал.3 от Закон за държавната собственост държавата може да апортира имоти и вещи-частна държавна собственост в капитала на търговски дружества въз основа на решение на Министерския съвет по предложение на съответния министър. Въпросният имот не е предоставен за управление на министъра на здравеопазването и това възпрепятства да бъде отправено предложение по чл.57, ал.3 от ЗДС. Съобразявайки се със становището на дирекция „Правна” към Администрацията на Министерския съвет, областният управител с писмо 6905-00038/24.10.2012 г. предложи на министъра на здравеопазването на основание чл.15,ал.2, изр.второ от ЗДС, имотът да бъде предоставен за управление на министерство на здравеопазването с оглед откриване на възможност за апортиране на имота в капитала на дружеството.

Към настоящият момент министърът на здравеопазването не е отправил към областния управител искане на основание чл.6, ал.3 от Правилник за прилагане на Закона за държавната собственост и процедурата се забавя.

12. Повишаване ефективността от управлението на собствеността на територията на област Сливен.

12.1 Разпореждане с терени държавна собственост;

12.2 Съдействие на Агенция за приватизация и следприватизационен контрол за осигуряване на необходимите документи за съставяне на правния анализ за два имота-частна държавна собственост с цел продажба.

Приключени разпоредителни процедури с имоти под управление на областния управител и осигурени постъпления в държавния бюджет:

а/ чрез търг – п.и. в гр.Сливен приход **21 921** лева

б/ по реда на §4 от ПЗР на ЗЕ приход **40 748** лева

За 2012 г. общият приход в държавния бюджет след разпореждане с имоти под управление на областния управител е **62 669** лева.

С писмо изх.№ 92-00-81-1276/02.10.2012г., АПСПК ни уведоми, че публичните търгове обявени с Решение № 3272-II от 21.08.2012 г. и Решение № 3273-II от 21.08.2012 г. за продажба на 2 броя поземлени имоти не са проведени поради неподадени предложения за участие.

13. Регистриране на археологическа недвижима културна ценност „Източна могила” с.Краново, община Нова Загора в регистрите на имотите държавна собственост.

13.1 Регистрация на археологическа недвижима културна ценност „Източна могила” с.Краново, община Нова Загора в регистрите на имотите държавна собственост;

Надгробната могила „Източна могила при с.Караново, е обявена за археологически паметник на културата с категория „национално значение” /РМС № 1711/1962г./ и съгласно § 10 от ПЗР на ЗКН е недвижима културна ценност. Представител на областния управител участва в работата на комисията, назначена със заповед на Министъра на културата за определяне на режимите за опазване на НКЦ и

режимите на охранителната зона на НКЦ. Подписан е протокол. През м.ноември утвърденият от министъра на културата протокол е изпратен на областния управител. Необходимите за актуване на НКЦ документи не са представени от Министерство на културата и НКЦ не е актувана.

14. Осъществяване на мерки за енергийна ефективност при експлоатация на сградата на Областна администрация Сливен.

14.1 Саниране на западната и южна фасада на сградата на ОА;

За административната сграда на Областна администрация Сливен през 2009 г. бе направено обследване и изготвен доклад за необходимите мерки за подобряване на енергийна ефективност. През 2012 г. са изпълнени почти 100 % от предписаните мерки, а именно: топлоизолация на западната и южна фасада, както и топлоизолация на покривната плоча на ниското тяло и таванската плоча на високото тяло на сградата на Областна администрация. В изпълнение на тази цел бе извършен избор на изпълнител на ремонтните дейности по реда на чл. 2, ал. 1, т.1 от НВМОП и провеждан контрол за изпълнението на сключения договор.

Успоредно с топлоизолирането на фасадите на сградата на Областна администрация, върху същите беше изградена електрическа инсталация и монтирано художествено осветление.

С осъществяването на тези дейности сградата на Областна администрация Сливен е първата в областта административна сграда, чиито показатели за енергийна ефективност са в съответствие с действащото законодателство. Освен това, сградата, намираща се в центъра на областния град, е обновена и подходящо осветена във вечерните часове.

15. Упражняване на контрол по законосъобразността на актовете и действията на:

- органите на местно самоуправление;
- органите на местна администрация;
- териториалните звена на органите на изпълнителната власт.

15.1 Превантивен контрол на предложенията за обсъждане в Общинските съвети;

15.2 Контрол по законосъобразността на приетите решения;

15.3 Контрол по законосъобразност на актовете и действията на кметовете на общините;

15.4 Контрол на действията и актовете на ръководителите на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт

Извършен е превантивен контрол по законосъобразност на внесени предложения за решения в общинските съвети на 1388 предложения за решения, в т.ч. :

Общински съвет Сливен – 560 предложения ; Общински съвет Нова Загора – 472 предложения , Общински съвет Котел – 168 предложения и Общински съвет Твърдица – 188 предложения .

Дадени са становища по 57 предложения за решения.

През 2012 г. общинските съвети от Област Сливен проведеха 66 бр. заседания, на които приеха 1448 бр. решения. В изпълнение на правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закон за администрацията, се извърши контрол по законосъобразността на приетите от Общинските съвети решения, в т.ч.

Общински съвет Сливен – 551 решения; Общински съвет Нова Загора – 513 решения, Общински съвет Котел – 193 решения и Общински съвет Твърдица – 191 решения.

Беше констатирано, че 9 бр. решения са приети в противоречие с изискванията на материалния закон, поради което, със заповеди на Областния управител са върнати на общинските съвети за ново обсъждане както следва:

на Общински съвет Сливен – седем решения, на Общински съвет Котел – едно решение и на Общински съвет Твърдица – едно решение.

В предвиденият в чл. 45, ал. 7 на Закон за местното самоуправление и местната администрация 14-дневен срок, Общински съвет Сливен не разгледа пет от върнатите му за ново обсъждане решения, а Общински съвет Котел – едно, поради което на основание чл. 45, ал. 8 на Закона за местното самоуправление и местната администрация, със заповеди на Областния управител те бяха оспорени пред Административен съд Сливен. Две решения на Общински съвет Сливен и едно решение на Общински съвет Котел са оспорени пред Административен съд Сливен без да са връщани за ново обсъждане.

От образуваните в съда дела по оспорени решения на общинските съвети, 6 броя приключиха с решения в полза на областен управител 1 бр. – в полза на Общински съвет Сливен и 2 броя все още не са приключили.

Поради непрекъснатите контакти и провеждани консултации с общинските администрации няма отменени незаконосъобразни актовете и действия на кметове на общини.

Няма отменени незаконосъобразни актове и действия на ръководители на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт.

16. Идентифициране на незаконосъобразни режими въведени или администрирани от местните власти и предложения за отмяна.

16.1 Превантивен и последващ контрол по законосъобразността на въведени регулаторни режими или администриране на вече въведени такива;

Осъществен е контрол на предложението на кмета на Община Сливен, Общински съвет Сливен на заседанието си на 18.10.2012 г., да вземе следното решение: „Приема Наредба за реда и условията за извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Сливен, свързани с разкопаване на общински терени”. Установи се, че предлаганата наредба е в противоречие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и с нея ще се въведе и администрира разрешителен режим /изискване за издаване на Разрешение за разкопаване/ без това да е установено със закон. В резултат на проведения по този въпрос разговор преди заседанието на общинския съвет, кметът на Община Сливен, на самото заседание, оттегли предложението си от дневния ред.

17. Разработване и изпълнение на планов документ за намаляване на последствията от пътнотранспортни произшествия в област Сливен.

17.1 Провеждане на работни срещи с представители на заинтересуваните институции, местните власти за консултации по него;

17.2 Изготвяне на Стратегия за подобряване безопасността на движение и план за намаляване на жертвите по пътищата;

17.3 Обсъждане и приемане на документа от Областния съвет за безопасност на движението.

Проведени работни срещи с представители на общинските комисии по безопасност на движението, както и представители на ОПУ, ДАИ – Сливен, ЦСМП, сектор „Пътна полиция”, РИО на МОН, свързани с изготвянето на Стратегия за подобряване безопасността на движение.

Внесени са предложения за конкретни мерки и дейности за намаляване на жертвите по пътищата от членовете на ОКБДП, съобразени с техните правомощия и естество на управлявана институция, които да залегнат в стратегията.

Областната комисия по безопасност на движението по пътищата разгледа, обсъди и обобщи предложенията и препоръките, направени от членовете на комисията за изготвяне на Областна стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата в Област Сливен за периода 2012 г. – 2020 г. и План за действие за периода 2012 – 2013 г.,

На свое заседание проведено на 30 март 2012 г. комисията прие Областната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата в Област Сливен и Планът за действие.

18. Ефективно управление на човешките ресурси чрез съгласуваност на целите на администрацията и работните планове, кариерно развитие и повишаване на професионалните компетентности на служителите.

18.1 Осигуряване на съгласуваност на целите на Областна администрация Сливен с целите на работните планове на служителите;

18.2 Подобряване на атестирането като непрекъснат процес с акцент върху йерархията на целите и подобряване на качеството на изпълнението, както и с оглед изпълнение на стратегическите и оперативни цели на администрацията;

18.3 Повишаване в ранг на служителите в ОА Сливен;

18.4 Реализиране на програма за адекватно на нуждите обучение и квалификация на служителите. Вътрешноквалификационна дейност;

18.5 Участие на Областна администрация в Националната програма „Старт на кариерата“;

Целите поставени в работните планове на служителите отговарят напълно на целите на администрацията. Като цяло целите са постигнати в срок и с много добро качество.

Оценяването е извършено при спазване разпоредбите на Наредба за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация. Оценяването на изпълнението на длъжността на всеки служител в администрацията се извършва обективно от оценяващия ръководител под наблюдението и контрола на контролиращия ръководител.

Повишаването в държавна служба се осъществява чрез последователно преминаване в по-висок ранг или по-висока длъжност, което е свързано с оценката на изпълнението на длъжността, с обучението и развитието на държавните служители. Повишаване в по-висок ранг може да се извърши, когато при атестиране е получил годишна оценка на изпълнение на длъжността 1 „Изключително изпълнение“. Повишаването в длъжност може да се извърши и чрез заемането на по-висока длъжност в друга или в същата администрация. С промяна в нормативната уредба, съгласно ПМС 129/26.06.2012г., считано от 01.07.12г., повишаването в ранг ще се извърши в 2013 година.

Има изготвен и утвърден годишен план за обучение и квалификация на служителите за 2012г., но не е реализиран поради липса на бюджетен кредит.

По програма „Старт на кариерата“ ежегодно в Областна администрация се осигурява заетост за период от девет месеца на безработни младежи с висше образование, с цел да им се даде възможност да придобият опит и трудов стаж в администрацията. През 2012 г. от работещите в Областна администрация млади висшисти по тази програма, за един от тях е осигурена постоянна заетост в администрацията след изтичане срока на програмата. По посочената програма са назначени в Областна администрация двама човека от 24.10.2012г.

19. Оптимизиране на Системата за финансово управление и контрол, при спазване принципите за добро финансово управление, законосъобразност и прозрачност.

19.1 Актуализиране на Номенклатура на делата със срокове за съхраняване в ОА Сливен. Синхронизиране с Единната номенклатура на делата със срокове на съхраняване на Областните администрации, изготвена от Министерски съвет и утвърдена от Държавна агенция „Архиви“;

19.2 Актуализиране на всички вътрешни правила, касаещи подбор, назначаване, преназначаване, освобождаване, повишаване на квалификацията, заплащане и атестиране на служителите в ОА Сливен;

19.3 Актуализиране на счетоводната политика на Областна администрация Сливен. Синхронизиране с изпратената Счетоводна политика на администрацията на Министерски съвет, съгласно т.3 от заключителните й разпоредби.

Номенклатурата е синхронизирана с Единната номенклатура, изготвена от Министерски съвет и утвърдена от Държавна агенция „Архиви“–2012г. Номенклатурата има за цел правилното организиране и систематизиране на делата, възникнали в резултат от функционирането на Областна администрация; определянето ценността и сроковете за запазването им; създаване на условия за правилното им окомплектоване и предаването на ценните документи в Националния архивен фонд за постоянно запазване. Документите се групират в дела в хронологичен ред и с еднакъв срок за съхранение със съответен буквено-цифров индекс. Документите, групирани в дела, се предават в архива на областна администрация след приключването им, но не по-късно от 30.06. на следващата календарна година.

Със Заповед № РД-11-01-044/25.06.2012 г. на областния управител са утвърдени Вътрешни правила за дейността на учрежденския архив в Областна администрация Сливен. Вътрешни правила имат за цел да регламентират дейността на учрежденския архив в Областна администрация Сливен и са изготвени в изпълнение на Закона за Националния архивен фонд и Наредбата за реда за организирането, обработването, експертизата, съхраняването и използването на документите в учрежденските архиви на държавните и общинските институции, наричана по-нататък Наредбата.

Извършена е актуализация на вътрешни правила, както следва:

Със заповед № РД-11-01-057 от 27.07.2012 година са утвърдени вътрешни правила за заплатите на служителите в Областна администрация Сливен относно увеличение на индивидуалните основни месечни заплати в зависимост от годишните оценки и правила за определяне на допълнителните възнаграждения за постигнати резултати. Основната цел на тези правила е чрез законосъобразна и справедлива организация на работната заплата да се мотивират служителите за ефективно изпълнение на функциите на администрацията, постигане на нейните цели, целите на служителите, както и за общо подобряване ефективността от дейността на администрацията.

Със заповед № РД-11-01-055 от 27.07.2012 година са утвърдени вътрешни правила за оценяване изпълненията на служителите. Оценката за изпълнение се извършва ежегодно въз основа на постигането на предварително определени цели или изпълнение на преките задължения и поставените задачи, както и показаните компетентности.

Със заповед № РД-11-01-036 от 19.05.2012 година са утвърдени вътрешни правила за реда и условията за въвеждане на работа на новоназначени служители в Областна администрация Сливен. При първоначално обучение новоназначеният служител следва да получи обща информация за структурата и функциите на администрацията, като и познания за вътрешни нормативи, действащи в администрацията. Осигурява се задължително обучение, предвидено за новопостъпващи в администрацията в съответствие с програмите на Института по

публична администрация

Със заповед № РД-11-01-035 от 19.05.2012 година са утвърдени нови приложения към „Вътрешните правила за подбор, назначаване, преназначаване и прекратяване на служебно или трудово правоотношение на служители в Областна администрация Сливен

Със заповед № РД-11-01-013 от 21.02.2012 година са утвърдени нови вътрешни правила относно счетоводната политика и индивидуалния сметкоплан на Областна администрация Сливен, приложими от 01.01.2012 година. Действащата счетоводна политика дава възможност за вземането на прецизни управленски решения при разпределението и изразходването на бюджетните кредити, както и за икономическия анализ и оценка на риска при изпълнението на бюджета. Действащата счетоводна политика е синхронизирана с тази на администрацията на Министерски съвет, изцяло съобразена със Закона за счетоводството, Сметкоплана за бюджетните организации и ДДС 20 от 14.12.2004 година на Министерството на финансите за прилагането на националните счетоводни стандарти от бюджетните предприятия.

II. ДЕЙНОСТИ В ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРАВОМОЩИЯТА НА ОБЛАСТНИЯ УПРАВИТЕЛ

Дейността на областния управител и областната администрация се осъществява в изпълнение на: Закон за администрацията, Устройствен правилник на Областните администрации, Закон за регионалното развитие, Административнопроцесуален кодекс, Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор, Наредба за административното обслужване и др. Провежданата информационна политика, гарантира откритост и достъпност на дейността на ръководената от него администрация.

Едно от най-важните правомощия на областния управител, съгласно Закон за администрацията, е да осигурява съответствие между националните и местните интереси, да организира разработването и изпълнението на областни стратегии и програми за регионално развитие във взаимодействие с органите на местното самоуправление и местната администрация, както и да осигурява провеждането на държавната политика за насърчаване на инвестициите на територията на областта в съответствие с предоставените му със Закона за насърчаване на инвестициите правомощия. Осъществява връзка с териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт на територията на областта и координира работата на органите на изпълнителната власт и на техните администрации на територията на областта и взаимодействието им с местната власт. В изпълнение на своите правомощия областният управител упражнява контрол по законосъобразността на актовете и действията на органите на местното самоуправление и местната администрация, осъществява взаимодействие с органите на местното самоуправление и местната администрация. Не на последно място организира и ръководи дейностите по защитата на населението, културните и материалните ценности и околната среда при бедствия, председателства съвета по сигурност и отговаря за опазването и защитата на държавната собственост на територията на областта. Осъществява международните контакти на областта на регионално ниво.

Областната администрация подпомага областния управител при осъществяване на правомощията му, осигурява технически дейността му и извършва дейности по административното обслужване на гражданите и юридическите лица.

В изпълнение на задължението по Закона за регионалното развитие, експерти на Областна администрация изготвиха актуализация на „Областната стратегия за развитие на област Сливен 2005 -2013“. С това се осигури актуален стратегически планов

документ за развитието на областта до началото на 2014 г., когато започва новия програмен период за страните-членки на Европейския съюз.

Областната стратегия за развитие обхваща много сектори, които са обект на регионалната политика: местна икономика; безработица и заетост; образование; социални въпроси; здравеопазване; култура; инфраструктура; околна среда; урбанистично развитие. В нея се съдържат и насоки за актуализиране на общинските планове за развитие, тъй като голяма част от областната стратегия се изпълнява чрез проектите на общините, заложи в общинските планове за развитие.

За част от приоритетните направления в Областната стратегия за развитие Областна администрация Сливен разработва отделни стратегически планови документи и концепции.

На 29.11.2012 г. в Областна администрация Сливен се проведе заседание на Областния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси. То имаше характер на координационно-информационна среща във връзка с областното планиране на интеграцията на ромите. Основна тема беше областното планиране за интегриране на ромите в изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите 2012 – 2020. Подробно бяха представени целите, задачите, механизъмът и сроковете на областното планиране. Беше обсъдена организацията на съвместната работа и бяха разпределени ангажиментите и отговорностите между участниците в процеса.

За разработване на Стратегията на област Сливен за интегриране на ромите (2012-2020) със своя заповед областният управител назначи оперативен екип. В състава му са включени представители на Областна администрация Сливен, кметовете на всички общини в областта, секретарите, общински координатори, ръководителите на териториалните структури на държавите институции, представители на местните общности и НПО. Този екип отговаря за цялостния процес по изготвяне на областната стратегия и координира изготвянето на общинските планове за действие към нея. До края на м.февруари 2013 г. следва да бъде готова Стратегията на област Сливен за интегриране на ромите (2012-2020) с Плановите за действие на четирите общини в областта като приложения към нея. Документът се съгласува от ОССЕИВ и се утвърждава от областния управител.

Стратегията обхваща 6 приоритетни области на интеграционната политика: образование; здравеопазване; жилищни условия; заетост; върховенство на закона и недискриминация; култура и медии. Областното планиране обхваща цели, задачи и мерки, отнасящи се до български граждани от ромски произход и други граждани в уязвимо социално положение, живеещи в сходна на ромите ситуация.

Общинските планове се базират на съответен анализ на потребностите и спецификите на местните общности. Те трябва да бъдат максимално конкретни и да бъде разписано с какви средства ще се изпълняват. Общините следва да заложи и собствен финансов ресурс за изпълнение на някои от мерките. Плановите се приемат от съответния общински съвет.

1. Подкрепа на бизнеса и привличане на инвестиции

Екипът на Областна администрация създаде сайт „Сливен – място за Вашия успешен бизнес“. В него са представени региона с неговите конкурентни предимства, както и богатата информация, от която се интересуват инвеститорите при избора си на място за правене на бизнес.

Създадена бе класация на водещите фирми от областта, наречена „Топ 100 – лицето на бизнеса“. Отличените през 2012 г. фирми получиха признание за техните усилия от Областния управител, като представител на държавата на местно ниво.

Чрез осъществената пилотна инициатива съвместно с „Изпълнителната агенция за насърчване на малките и средни предприятия“ /ИАНМСП/, експерти на ИАНМСП

предоставяха информация и консултираха в сградата на Областна администрация, а служителите на администрацията изпращаха информация на електронните адреси на фирмите - бенефициенти по ОП „Конкурентоспособност на българската икономика” за програмата.

Проведени са информационни кампании за земеделски производители съвместно с Областна дирекция „Земеделие“ относно, възможностите, които предоставя Програмата за развитие на селските райони.

Проведени са регулярни срещи с ръководството на EVN за обсъждане на инвестиционната програма на дружеството и решаване на проблеми в областта.

Подкрепени са усилията на МОСВ за превеждане технологията на ТЕЦ Сливен в съответствие с екологичните норми, което доведе до насърчаване ръководството на предприятието за изграждане на прахоуловителна и сероочистваща инсталация.

Изготвени са множество мотивирани становища до Министерски съвет във връзка с издаване на разрешения за търсене, проучване и концесии за добив на скално-облицовъчни и други материали в съответствие със Закона за подземните богатства. В тази връзка областният управител многократно е обръщал внимание, върху факта, че ако с такива темпове продължават да се издават разрешителни целият район на селищата в Камчийската долина може да се превърнат в кариери, предвид това, че за последните години в района на селата Градец, Медвен и Катунисце, както и в Горно Александрово са издадени общо 6 разрешителни за проучвателен лиценз за добив на скални материали.

В същото време селата Медвен, Жеравна и Катунисце са единствените селища в Сливенска област, които притежават статут на архитектурни паметници. Безспорно трябва да се подпомага бизнеса и да се стремим да създаваме нови работни места в община Котел, която е с най – висок ръст на безработица, но това не трябва да се случва хаотично, безразборно и без мисъл за опазването на околната среда.

На проведена работна среща, турският консул изрази своето задоволство пред областния управител от отличните отношения между двете съседни държави. Г-н Улусой е бил представител на турските дипломатически мисии в Ирак, Великобритания, Италия и Австрия преди да бъде назначен за консул в Бургас. Той е впечатлен от богатата история и култура, която притежава Сливен и благодари за предоставената от областния управител изчерпателна информация. На срещата е обсъден интереса на турски бизнесмени към съвместни инфраструктурни проекти на територията на страната ни и вече предприетите постъпки от българското правителство за облекчаването на визовия режим за инвеститорите у нас.

Областният управител посрещна делегация от Виетнам г-н Нгуен Конг Там – президент на корпорация „Винаконекс”, Нгуен Ван Тан – председател на Асоциацията на виетнамските сдружения, Симеон Димчев – председател на Дружество за приятелство с Виетнам и Иван Тодоров – бивш председател на дружеството и представител на фирма „Грандер”. По техни данни над 30 хиляди са виетнамците, които са завършили висшето си образование в родни университети, а мнозина от тях са преминали и през Качулка в Сливенска област. В момента Виетнам е една от държавите в световен план с най-бързо развиваща се икономика и население от близо 90 милиона души. Амбицията на виетнамския бизнес е да инвестира у нас, заради традиционните приятелски отношения между страните ни, а също така и поради факта, че в момента България е част от общия европейски пазар. Гостите от делегацията изразиха желанието си да се побратимят Сливенска област и тяхната провинция в Северен Виетнам, която е с население от милион и половина и обмениха идеи с областния управител как точно да се случи това в най-близко бъдеще.

2. Насърчаване на заетостта

Изпълнението на правомощията, свързани с определяне, организиране и контролиране провеждането на държавната политика по насърчаване на заетостта се осъществява, както чрез дейността на Постоянната комисия по заетост, така и чрез реализацията на редица инициативи в тази насока.

Постоянната комисия по заетостта /ПКЗ/ към ОСР на Област Сливен ежегодно провежда заседания, свързани с: разглеждане и оценяване на проекти на работодатели от област Сливен по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“; утвърждаване на държавния план прием в системата на професионалното образование и обучение; разработване и предлагане за финансиране и реализация на регионални програми за увеличаване на заетостта; обсъждане на приоритетите в политиката по заетостта на местно ниво; популяризиране на възможностите за осигуряване на нови работни места и запазване на заетостта, които дават схемите по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.

По разработени от Областна администрация проекти и програми ежегодно се осигурява заетост на безработни лица с приоритет към безработни от рискови групи на пазара на труда:

За периода до края на 2012 г. по **Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“** в Областна администрация са работили в дейности по поддръжка на сгради държавна собственост 7 безработни лица, основната част от които са на месечно социално подпомагане.

По **програма „Старт на кариерата“** ежегодно в Областна администрация се осигурява заетост за период от девет месеца на безработни младежи с висше образование, с цел да им се даде възможност да придобият опит и трудов стаж в администрацията.

Бенефициент по **проект „Създаване на капацитет за бъдещето – провеждане на студентски стажове в държавната администрация“** е администрацията на Министерски съвет, като реализацията се осъществява с безвъзмездната финансова помощ на Оперативна програма „Административен капацитет“, която е съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

На 11 януари 2013 година в зала „Средец“ на хотел „Шератон София Хотел Балкан“ в столицата се проведе заключителна конференция по проект „Създаване на капацитет за бъдещето – провеждане на студентски стажове в държавната администрация“, на която организаторите от ОПАК и консорциум СМАРТ представиха резултатите от проекта и създадения портал за студентски стажове в държавната администрация в интернет.

В края на конференцията на състоялата се официална церемония по връчване на грамоти на държавните институции, които са участвали в проекта и са обучавали студенти, Областна администрация Сливен е класирана според оценките на студентите в техните анкети на първо място с максималния брой десет точки по десетобалната система и изпреварва в оспорвана надпревара и силна конкуренция всички останали областни администрации. Присъдена е грамота на Областна администрация Сливен за съществен принос при реализирането на студентската програма по проекта.

В началото на 2012 г. по **Национална програма за заетост и обучение на хора с увреждания** в Областна администрация за срок от две години е назначено едно безработно лице с увреждане.

3. Образование

С цел насърчаване развитието на образованието в област Сливен и подобряване връзката на професионалното образование и обучение с бизнеса и потребностите на пазара на труда също са реализирани различни инициативи:

Оказана е подкрепа за разкриване на нови специалности в професионалните гимназии в областта с оглед потребностите на пазара на труда.

Проведени са кръгли маси с участието на РИО Сливен, дирекции „Бюро по труда”, директори на професионални гимназии и училища, в които се провежда професионално обучение с представители на бизнеса на тема „Качествено професионално образование в училищата в област Сливен – споделена отговорност” и „Бизнесът и професионалното образование – професионалното образование и бизнесът”. Целта е да се популяризират добри практики на взаимодействие между бизнеса и институциите, в които се провежда професионално образование и обучение и механизми на сътрудничество с оглед развитие на професионалното образование в съответствие с новите изисквания на националната и регионална икономика и предизвикателствата на пазара на труд. Обсъдени са проблемите на професионалното образование и потребностите на бизнеса от квалифицирани кадри с оглед адекватно планиране на приема съобразно нуждите на местния бизнес и пазара на труда.

По предложение на Областния управител на Музикално училище „Филип Кутев” в гр. Котел е предоставено финансиране за конструктивно укрепване, ремонти на покрив, ВИК, санитарни възли, отоплителна инсталация, смяна на дограма и топлоизолация. Средствата са предоставени чрез Министерството на културата като конкретен бенефициент по ОП „Регионално развитие”.

Областният управител на Сливен и народният представител от ПП ГЕРБ Десислава Танева взеха участие в среща между представители на Националната агенция за оценяване и акредитация, ръководството на Медицинския университет във Варна, общинското и областното ръководство в Сливен във връзка с процедура за откриването на филиал-Сливен към Медицински университет-Варна. Целта на срещата бе запознаване на експертите по оценяване и акредитация с обществената подкрепа за разкриването на филиал за обучение на медицински кадри в Сливен към Медицински университет - Варна. На срещата бе декларирано единомислие и подкрепа от страна както на обществеността, така и от местната и централна власт. Беше подчертана необходимостта от разкриването на колежа, ползата за лечебните заведения в Сливен, пациентите и икономическия ефект за областта.

4. Социални въпроси

Изпълнението на приоритетите на Правителството в областта на социалната политика и на заложените в Областната стратегия за развитие на социалните услуги в област Сливен приоритети и цели се осъществява, както чрез дейността на Областния координационен съвет, така и чрез реализацията на дейности и инициативи на Областна администрация Сливен:

Ежегодно на първи юни – ден на детето, под патронажа на Областния управител се провежда регионална среща по повод връчване на приз „Майчино сърце” на приемния родител от областта. Целта е да се подкрепят и популяризират усилията на приемните семейства, отглеждащи в домовете си деца, лишени от родителски грижи. Приз „Майчино сърце” е учреден от СНЦ „За духовни и социални дейности”, СНЦ „Демократичен съюз на жените” и Фондация „Рози” – Сливен.

В подкрепа на инициативата за създаване на модел за хранително подпомагане чрез Хранителна банка е оказано съдействие чрез изготвяне на подробна информация за производството на храни на територията на област Сливен и проблемите на областта в социално отношение, включително информация за хора и общности в неравностойно положение, имащи потребност от социална защита.

5. Подкрепа за запазване и развитие на държавните и общински здравни заведения на територията на областта и предоставяне на качествени медицински услуги

Проведени са срещи с представители на лечебните заведения в областта във връзка с възможностите за оптимизиране на лечебните заведения. Следва да се отбележи, че през 2012 година в здравеопазването в региона е направено толкова, колкото не е правено за 20 години.

Реновиращи със средства на Програмата за хуманитарна помощ на Европейското командване на въоръжените сили на САЩ в Европа здравни служби в Кермен и Жеравна.

Оказана е подкрепа за изграждане на нови сгради за отделенията по фтизиатрия и хемодиализа към МБАЛ „Д-р Ив. Селимински“. В момента 75 са пациентите от цялата област, които преминават през отделението по хемодиализа. То разполага с много добра апаратура, но битово-материалните условия са лоши. Със съдействието на областният управител Марин Кавръков, стана факт реализирането на проект за изграждане на нова сграда за Отделение по хемодиализа към МБАЛ „Д-р Иван Селимински“-Сливен, строителството на което Министърът на здравеопазването Десислава Атанасова даде старт неотдавна. С изграждането на новата сграда ще се подобри средата за пациентите и отделението ще отговаря на всички законови изисквания и медицински стандарти. Отделението ще бъде изградено на терен, собственост на болницата. Стойността на проекта е 602 000 лв., като 400 000 от тях са заделени от Министерството на здравеопазването от бюджета за тази година.

На 23 ноември, Министърът на здравеопазването Десислава Атанасова даде начало на дейностите по големия проект на болницата за ранна диагностика на онкологичните заболявания, финансиран от Европейския фонд за регионално развитие и от държавния бюджет, станал реалност с личната подкрепа и съдействие на областният управител. МБАЛ „Д-р Иван Селимински“ кандидатства с проекта преди две години и спечели финансиране от близо 8 милиона лева. Срокът за изпълнение е 24 месеца. Ще бъде закупено високотехнологично медицинско оборудване за ранна диагностика и лечение на злокачествени заболявания. Проектът предвижда също извършване на строително-монтажни работи в помещенията, в които ще се монтира апаратурата и същевременно ще се осигури достъпна среда за хората с увреждания.

6. Подкрепа за развитие на културата на областно ниво

Областният управител, неговите заместници и експерти от ОА участват активно в провеждането на фестивали, състезания, чествания, събори, национални конференции, кръгли маси и други образователни и културни изяви на общините, читалищата, училищата, музеите, библиотеките и др. в област Сливен.

Под патронажа на областният управител са проведени редица годишнини на видни личности, отразени са важни събития от миналото на областта, състояли са се културни мероприятия - изложби, пленери и др., както в региона, така и в страната и в чужбина.

Областна администрация има принос в утвърждаването на станалите традиционни за Сливен, региона и страната културни прояви като: Национален фестивал на детската книга, Международен детски фолклорен танцов фестивал „Приятелство без граници“, Национален фестивал за млади изпълнители на популярна музика „Цветен камертон“, Майски празници на културата „Сливенски огньове“, „Фестивал на народната носия“.

На работна среща състояла се в министерство на културата между областният управител и заместник-министърът на културата, бе направен преглед на състоянието на културните институции в Сливенска област, културният календар на общините от областта. Специално внимание беше отделено на финансирането на дейности и културни прояви през новата 2013 година. Договорено бе министерството да подпомогне и участва в честванията във връзка с 130-годишнината от рождението на

Стефан Киров - виден театрален деец, създател на Сливенския, Бургаския, Русенския и други театри в страната. Предвижда се осигуряване на техническа помощ и финансиране на мерки за енергийната ефективност на сградата на театъра. Направено е предложение за закупуване на сценично оборудване и финансиране на проявите, свързани с честването на сливенския творец.

Обсъден е и въпросът за участието на министерството в отбелязването на 80-годишния юбилей от създаването на Сливенския симфоничен оркестър.

На срещата е договорено създаването на национален комитет за организиране на честванията, свързани с 130-годишнината от рождението на Сирак Скитник. Предвидени са редица събития, сред които национална изложба с картините на художника, издаването на юбилеен каталог, реставрацията на част от фонда с творбите му, съхранявани в галериите в Сливен и в София. Ще бъдат излъчени в национален ефир цикъл от телевизионни и радиопредавания за живота и делото на нашия именит съгражданин. Националният комитет ще бъде председателстван от министърът на културата Вежди Рашидов.

На срещата е дискутирана и темата за финансиране и изграждане на общежитие и ателиета на художествената гимназия в Сливен.

Археологическите разкопки на Хисарлъка край Сливен датират от 1982 година, но са прекратени през 1992 г., подновени отново през 2004 г. и наскоро възродени с идеята за окончателното проучване и консервация на архитектурно-археологическите паметници, експонирането на крепостта с оглед на превръщането ѝ в една от забележителните туристически атракции на града с цел развитие на културен туризъм

През тази година трябва да приключи реставрацията и консервацията на разкрития наскоро подземен тунел в античната крепост Туида в местността Хисарлъка, като работата на археолозите трябва да бъде извършена преди окончателните реставрационни дейности по проекта за крепостта. Замисълът е тунелът да бъде достъпен за посетители и превърнат в туристическа атракция още през това лято. Свързващият подземен тунел е бил най-прекият път от античната крепост до река Новоселска. В тунела има стръмно каменно стълбище и добре запазена дървена конструкция, която е подпирала тавана. Вероятно съоръжението се е ползвало за доставяне на вода от реката, както и за бягство по време на нападения. Археолозите са открили и уникална свещ, датирана към V-VI век.

За реализирането на тези планове е предвидено да се създаде работна група, която да включва всички заинтересовани институции.

Благодарение на добрите взаимоотношения и многобройни работни срещи на областния управител с министъра на културата, стана възможно откриването на изложба „Икони от Сливенския край“ в сградата на Патриаршеския храм „Христос Спасител“ в Москва, където бяха показани безценни православни икони от нашата страна, съхранили свободата и духа на българския народ. По негова инициатива експозицията се превърна в част от Дните на българската култура в Русия. Български икони се показват в храма за първи път. На живо прозвучаха песнопения на хора „Йоан Кукузел“. Експозицията съдържа 93 произведения - икони, божигробски платна – йерусалимски, евангелие, плащеници, метален полиптих, напестолен кръст и фотографии. Всички те са собственост на ХГ „Димитър Добрович“, Сливенска Митрополия, Храм „Св. София“ – Сливен и Храм Св. „Александър Невски“ – Бакаджика. Като част от колекцията са представени и руски икони, носени от руските войски по време на Руско - турската война (1877-1878 г.).

7. Инфраструктура

Съвместно с „Агенцията за транспортни проучвания и прогнози“ (АТПП) бе организирана и проведена регионална среща „Пътната инфраструктура и възможностите за развитие на областите в Източна България“ с участието на областни

управители и директори на областни пътни управления. Изказаните становища и препоръки ще подпомогнат АТПП при реализиране на нейния проект за изготвяне на „Интегриран национален план за управление на транспорта в Република България”.

Изготвен е доклад „Геостратегическото значение на старопланинските проходи и развитието на пътната инфраструктура в новия програмен период”, който е представен на няколко форума и предложен на вниманието на Министър-председателя, АПИ и МРРБ.

Материалите са представени на няколко форума и предложени на вниманието на Министър-председателя, АПИ и МРРБ.

Организирана беше регионална среща „Пътната инфраструктура и възможностите за развитие на областите в Източна България” с участието на областни управители и директори на областни пътни управления.

В резултат на проведени срещи и разговори на високо ниво, в Републиканския бюджет за 2012 са осигурени средства за ремонт на път III -534 Елена – Твърдица и проектът вече е реализиран.

Проведени са срещи на Областният управител с ръководството на АПИ във връзка с проблеми на републиканската пътна инфраструктура в областта. Писмо до министър-председателя с настояване за включване на проектирането и строителството на път II-55 „Гурково – Нова Загора” и западен обходен път на Нова Загора, както и връзка на гр. Кермен с автомагистрала Тракия в програмата на АПИ.

Проведена бе среща с генералния директор на „Енергокаскад” Евгений Ефимов и директорът на Дом на Москва в София Борис Громов, на която беше проявен интерес за инвестиции в сферата на енергетиката. Областният управител запозна гостите със замразения проект за строителство на язовир „Братан” в община Котел. Наред с изграждането на язовира е възможно да се построи каскада от малки водоелектрически централи на главния водопровод, довеждащ водите до село Тича и град Котел. На срещата с инвеститорите бяха обсъдени възможностите за дългосрочна концесия или публично-частно партньорство за изграждането на хидротехническото съоръжение. Беше договорено след като руската страна се запознае с особеностите и техническите спецификации на проекта да се проведе работна среща с експерти и специалисти от двете страни за по-подробно определяне на етапите за бъдеща съвместна дейност. Вследствие на това са разменени писма с МРРБ и МОСВ за реализиране на проекта за язовир „Братан“ в община Котел. Проектът ще бъде включен в регионалния генерален план за водоснабдяване и канализация, което е едно от условията за неговото финансиране в бъдеще.

По настояване на областния управител пред ръководството на EVN, дружеството извърши цялостна реконструкция на електроснабдителната мрежа на с. Жеравна от въздушна в подземна. Това бе направено с оглед статута на Жеравна като архитектурен резерват. Освен това бе решен дългогодишният проблем със сигурността на електроснабдяването в селото и ликвидирана опасността от пожар, вследствие възникване на искра от въздушните електропроводници.

8. Писма за подкрепа

За периода областният управител е подкрепил с конкретни действия и писма за подкрепа реализирането на различни проекти. Те са на общини и други държавни институции, неправителствени организации, както и на частни инвеститори. Проектите са били свързани със строителство и ремонт на сгради с различно предназначение (училища, здравни заведения, клубове, читалища и др.), ремонт на пътища на територията на областта, инвестиционни проекти за изграждане на ветроенергийни и фотоволтаични паркове и др. Подкрепяни са и проекти на училища за разкриване на нови специалности, проекти за предоставяне на социални услуги на уязвими групи и др.

Подкрепа са получили и проекти свързани с участие или организиране на различни инициативи и културни събития на общините, държавен куклен театър – Сливен, художествена галерия „Димитър Добрович”, федерация на културно-просветните дружества на каракачаните в България и др.

За посочения период голям брой проекти са получили подкрепа от областния управител и по Програмата за хуманитарна помощ на отдела за военно сътрудничество към американското посолство в България. Голяма част от тези проекти са реализирани в много села от областта, което е от важно значение за населените места, защото са извършени следните дейности:

- големи ремонти на обществени сгради;
- благоустройствени дейности;
- предоставено оборудване.

Реализираните проекти са със значение за икономическото, социалното и културното развитие на област Сливен, както и съответстват на приоритетите и целите, залегнали в областната стратегия за развитие.

9. Контрол и превантивна дейност за недопускане и ограничаване на отрицателните последици от бедствия

Съгласно чл. 58 от Закона за защита при бедствия, областният управител упражнява контрол по изпълнението на решенията на Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет на територията на областта.

Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет се ръководи от министъра на вътрешните работи. Одобрените със Закона за държавния бюджет за съответната година средства за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия се предоставят за финансиране от комисията по реда на Правилника за организация на дейността ѝ. Средствата се предоставят по шест направления, като исканията се оценяват относно тяхната административна допустимост. Областният управител дава задължително становище относно целесъобразността на исканията за финансиране от кметовете на общини. За периода са постъпили 34 искания за финансиране от кметове на общини, 30 от тях са изпратени с положително становище в Междуведомствената комисия.

Общата сума на исканията за финансиране, по които областният управител е дал становище, е 1 680 120 лв. (обектите са на територията на общините Сливен, Нова Загора и Котел).

Оказана е подкрепа за осигуряване на финансиране ремонта на покрива на Драматичен театър „Стефан Киров“ от Междуведомствената комисия.

Извършени 2 планови проверки на техническото и експлоатационно състояние на водните обекти - язовири, хвостохранилища, шламохранилища, сгуроотвали, ВиК системи, открити рудници, кариери (водоеми и езера) за добив на инертни материали и др. на територията на област Сливен. Изпратени предписания до съответните институции.

Изготвена е Програма за планово почистване на речни участъци с нарушена проводимост извън урбанизираните територии в област Сливен на стойност близо 76 000 лв. Чака се финансиране по реда на Националната програма за защита при бедствия.

Организирана и проведена е регионална конференция „Управление при бедствия - роля и отговорност на държавната и местна власт“, включена в работната програма на „Комуникационната стратегия на България за Европейския съюз“ за 2012г.

Във връзка с подготовката на страната за зимния сезон 2012 – 2013 г. и с цел предприемане на превантивни мерки за осигуряване на нормалното функциониране на инфраструктурата, снабдяването и услугите на населението се проведе заседание с представители на общините на територията на Сливенска област, както и експерти от

всички структури на държавните институции в Сливен, членове на щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия под председателството на областния управител.

Многократно са провеждани работни срещи с представители на Областна дирекция на МВР, Областно пътно управление, ДАИ и областно управление на ПБЗН, основна цел на които бе да се засилят координацията и съвместните действия на всички служби, отговорни за поддръжката и организацията на движението по републиканската пътна мрежа. Областният управител непрекъснато упражнява контрол на място, по установяване проходимостта на проблемните участъци от пътищата на територията на областта поради зимната обстановка, силния снеговалеж и поривите на вятъра, достигащи много често над 80 км/ч.

Проведена е работна среща на областния управител с експерти от МОСВ във връзка с писмо на народния представител Десислава Танева до министъра на околната среда и водите Нона Караджова и възражение на областния управител за издаденото разрешително за експлоатация на производствено – складова база „Бършен“. На присъстващите на срещата експерти от МОСВ, специалисти от РИОСВ – Стара Загора и служители на „КОС“ при ОД на МВР – Сливен се обърна внимание, че производствено – складовата база „Бършен“ край Сливен с оглед на дейността, която предстои да се извършва там представлява предприятие с висок рисков потенциал. Географското местонахождение на предприятието представлява сериозна опасност за бизнеса и населението на град Сливен при евентуален инцидент. В резултат на това започна проверка в производствено – складовата база „Бършен“ по всички факти и съображения изтъкнати от г-жа Танева и г-н Кавръков, в следствие на което бе отнет лиценз на фирмата.

В изпълнение на Решение №130 / 10.02.2012 г. на Министерски съвет за предприемане на превантивни мерки за недопускане възникване на бедствени ситуации и човешки жертви при очакваните валежи и снеготопене, са набелязани превантивни мерки съгласно, които длъжностните лица от общинските администрации са предупредени ежедневно да координират с кметовете на населени места, в землищата на които има водни обекти, наблюдение на водните нива както и да вземат мерки относно стриктно спазване на изискванията за експлоатация на водните обекти общинска собственост. При необходимост организацията и провеждането на евакуация на населението от застрашените райони следва да се извърши съгласно утвърдените планове за защита при бедствия на общините.

За резултатите от извършената проверка областният управител изпрати доклад до министър Цветан Цветанов, а предписанията на специализираната комисия ще бъдат изпратени на кметовете на общини и ръководители на съответните институции за изпълнение.

10. Действия по управление на имотите държавна собственост на територията на област Сливен с цел повишаване ефективността от използването им

Упражнявайки правомощията си по ЗДС и ППЗДС за осигуряване на условия за изпълнение функциите на държавни структури на територията на областта показателни за осигуряване на условия за ефективно управление на държавен имот са установените контакти и постигнати договорености за съвместни действия с ръководството на Медицински университет Варна по отношение сградата на бившия Медицински колеж в гр.Сливен. В сградата са се провеждали учебни занятия по специалности „медицинска сестра“ и „медицински лаборант“ до 2007 г., когато с Постановление № 138/15.06.2007 г. на Министерския съвет се закрива Медицински колеж – Сливен в структурата на Тракийски университет – Стара Загора. От тогава до сега сградата не се използва.

Отчитайки острата нужда от кадри за системата на общественото здравеопазване, утвърдените през годините традиции в подготовката на средни медицински кадри в гр.Сливен, наличието на подходящ сграден фонд, който предвид настъпилите структурни промени във висшето училище остава неизползван, по инициатива на областния управител е образувана преписка в МРРБ за отнемане правото на управление от Тракийски университет и предоставяне сградата на областния управител. Идеята е областна администрация Сливен да кандидатства чрез Национален доверителски екофонд за осигуряване финансиране на проект „**Реализиране на мерки по енергийна ефективност в сграда-държавна собственост**”. Целта на проекта е намаляване разходите за енергия /класът на енергопотребление/ на сградата, подобряване на санитарно-хигиенните условия. След реализиране на проекта в правомощията на областния управител е сградата да се предостави за управление на Медицински университет Варна за възобновяване дейността по подготовка на медицински кадри във филиал/колеж в гр.Сливен към Медицински университет Варна. С Решение № 732/03.09.2012 г. на Министерски съвет правото на управление се отнема от Тракийски университет – Стара Загора и премина към областния управител.

11. Актуване на имоти-държавна собственост

В изпълнение на ангажимента на областния управител да установява и актува държавната собственост на територията на областта в отчетния период бяха утвърдени **539** броя актове за държавна собственост с обща данъчна оценка 87175973 лева от които имоти с предоставени права за управление на Областен управител 47 броя с данъчна оценка 5 729 342 лева.

12. Безвъзмездно прехвърляне на собствеността върху имоти и вещи - държавна собственост на общини и др. ю.лица на територията на област Сливен

В изпълнение на ангажиментите си, произтичащи от Закона за администрацията да осъществява провеждането на държавната политика в областта, отчитайки съответствието между националните и местните интереси, областният управител на област Сливен категорично подкрепяше общинските администрации в исканията да им бъде предоставена безвъзмездно собствеността върху имоти-частна държавна собственост. В резултат на това, след образувани преписки от страна на областния управител и съответни Решения на Министерския съвет бяха сключени договори за прехвърляне правото на собственост върху имоти-държавна собственост, находящи се на територията на област Сливен на съответните общини и др.ю.лица.

Имоти-държавна собственост прехвърлени на община Сливен:

По искане на кмета на община Сливен и положително становище на областния управител, изразено в писмо до министъра на регионалното развитие и благоустройството от месец ноември 2011 г. е прието Решение на Министерския съвет № 369/11.05.2012 г. за безвъзмездно прехвърляне на собствеността върху част от сграда – учебни работилници, склад и санитарен възел с предоставени права на министъра на образованието, младежта и науката. Имотът е за нуждите на общинско общообразователно училище „Хаджи Мина Пашов”, гр.Сливен и е с данъчна оценка **247 883** лева.

В резултат на структурната реформа в Българската армия на територията на община Сливен се освобождават имоти, управлявани от Министъра на отбраната, необходимостта от които за Българската армия е отпаднала. Усвояването на освободени войсковы имоти е последователно провеждана политика на общинска администрация Сливен, чиято цел е осигуряването на условия за социално икономическо развитие на общината.. През 2012 г. Областният управител изрази

категорична подкрепа на искането на общинската администрация пред министъра на отбраната и министъра на регионалното развитие и благоустройството за два имота на територията на гр.Сливен с отпаднала нужда за Българската армия, представляващи сгради и терен на бившия Парашутен полк и сгради и прилежащ терен на Банно-перилен комплекс Становището на МО също е положително. Предстои приемане на решение на Министерския съвет.

13. Предприети действия от областния управител с оглед охрана държавната собственост

Във връзка с издадена заповед по чл. 80, ал.1 от ЗДС за изземване на имоти-държавна собственост, отдаден под наем от некоректен наемател, Областния управител е предявил искове по ЗЗД за дължимите суми по прекратения договор. С окончателно решение 237/30.10.2012 г. по гр.д. 303/2012г. на Новозагорския съд е уважена претенцията на Областния управител.

14. Извършени услуги на физически и юридически лица по ЗДС

Услугите, които областна администрация извършва на ф. и ю.лица по ЗДС са издаване на удостоверения за наличие или липса на акт за държавна собственост, за наличие или липса на претенции за възстановяване на собствеността и удостоверения, че имотът е отписан от актовете книги на имотите държавна собственост.

За периода до 31.12.2012 г. са извършени общо **380** броя услуги.

След одобряване от Министерския съвет на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за държавната собственост до 31.12.2012 г. са получени приходи за **5787** лева.

15. Осъществяване на административен контрол по изпълнение административните актове на органите на местното самоуправление и местната администрация

При изпълнение на преките си задължения експертите подпомагат областния управител при осъществяването на административен контрол по изпълнение административните актове на органите на местното самоуправление и местната администрация, участват в процеса на координация и подпомагане дейността на териториалните звена на органите на изпълнителната власт и взаимоотношенията им с общинските администрации.

Основно задачите им са насочени към извършване на административен контрол по :

- законосъобразността и изпълнението на административните актове на териториалните звена на органите на изпълнителната власт, общинските съвети и общинските администрации на територията на областта;
- искания/заявления, жалби, протести, сигнали и предложения на физически и юридически лица.

През 2012 г. общинските съвети от Област Сливен проведеха общо 66 бр. заседания, на които приеха 1448 бр. решения, в сравнение с 2011 г., когато се проведеха 65 бр. заседания на които се приеха 906 бр. решения. Общински съвет Сливен – за 2012г. приеха 551 решения, а през 2011г. -301, Общински съвет Нова Загора – 2012г - 513 решения, 2011г. – 280; Общински съвет Котел – 2012г. - 193 решения, 2011г. - 163 и Общински съвет Твърдица – 2012г. - 191 решения, 2011г. – 162 .

Извършен е превантивен контрол по законосъобразност на всички внесени предложения за решения и дадени становища и препоръки по някои от предложенията за решения.

В Областна администрация Сливен от доста години е въведена и се прилага практиката за извършване на предварителен контрол по законосъобразност на предложените проекти за решения на предстоящи заседания на общинските съвети.

В изпълнение на правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, експертите от администрацията извършиха контрол по законосъобразност на приетите решения. Беше констатирано, че 9 бр. решения са приети в противоречие с изискванията на материалния закон, в сравнение с 2011г. - 13 решения, поради което, със заповеди на Областния управител са върнати на общинските съвети за ново обсъждане както следва: на Общински съвет Сливен – 7 решения, за 2011г. – 3 решения; на Общински съвет Котел – 1 решение, за 2011г. – 2 решения и на Общински съвет Твърдица – 1 решение, за 2011г. - 4 решения. През 2011г. на Общински съвет Нова Загора са били върнати 4 решения, а за 2012г. – няма. Броят на оспорените решения, които не са били връщани за ново обсъждане са както следва: На Общински съвет Сливен - 2 решения, на Общински съвет Котел – 1, всичко върнати и оспорени решения за общинските съвети Сливен, Котел и Твърдица са 12.

От образуваните в съда дела по оспорени решения на общинските съвети, 6 броя приключиха с решения в полза на областен управител и 2 броя все още не са приключили. През 2012 г. има 1 административно дело приключило с решение в полза на общински съвет.

15.1. Върнати за ново обсъждане решения:

Общински съвет Сливен

– реш.№ 90/20.02.2012 г. – частично – Приложение № 1 , точка II ”Общински приходи” част “Общински такси”, параграф 2707 “за битови отпадъци” и следващите от това промени в целия раздел II.

Приложение № 1 раздел III” Разходи по функции” точка 6- функция “Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда, дейност”Чистота” и следващи посочени в раздел III.

- реш.№ 94/20.02.2012 г. – частично – предоставяне за ползване на мери и пасища в противоречие със Заповед РД-09-116/21.02.2011 г. на МЗХ.

– реш.№ 245/31.05.2012 г. – отдаване под наем на свободни нежилищни имоти за срок не по-дълъг от 10 години, в нарушение на разпоредбата на чл. 14, ал. 3 от ЗОС съгласно която, срокът следва да е конкретно определен.

- реш.№ 306/28.06.2012 г. – удължаване срок на договор на управител на ЕООД с още 3 години – решението е прието с 18 гласа „за”, вместо с необходимите, съгласно наредбата на общинския съвет 21 гласа „за”.

- реш.№ 308/28.06.2012 г. – предоставяне за управление на имот – частна общинска собственост на Регионалния исторически музей Сливен, като решението е прието с явно гласуване и с 19 гласа „за”, в противоречие с чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗОС.

– реш.№ 344/26.07.2012 г. – освобождава Калинка Димитрова като член на Съвета на директорите на „Пътнически превози” ЕАД, в нарушение на разпоредбата на чл. 29, ал. 1 от Наредбата за реда за упражняване правата на собственик на Община Сливен в търговските дружества с общинско участие в капитала, съгласно която, такова решение се приема само по предложение на комисията по оперативен контрол.

- реш.№ 385/27.09.2012 г. – в наредба е създадена възможност за продажба на ведомствени жилища на общината на настанени в тях и имащи не по-малко от 5 години непрекъснат стаж във ведомства на бюджетна издръжка, в противоречие с изискванията на ЗОС, съгласно който тези жилища могат да се продават само на работещи в общинската администрация.

Общински съвет Котел – реш.№ 106/28.05.2012 г. – учредяване на временно и възмездно право на ползване на „Космо България Мобайл” ЕАД върху общински терен с начин на трайно ползване-пасище, мера, в противоречие с изискванията на ЗСПЗЗ, ЗОЗЗ и ЗЕС

Общински съвет Твърдица – реш.№ 209/14.12.2012 г. – Дава съгласие за отдаване под наем на 17 кв.м. от покривното пространство на сградата на СОУ „Неофит Рилски” гр. Твърдица, представляващ част от имот № 72165.504.99 - публична общинска собственост, актуван с АОС № 50/13.07.2000 г., за монтаж на базова станция, в противоречие с чл. 281а, ал. 1 и 2 от ЗЕС, съгласно който предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги и предприятията, осъществяващи електронни съобщения за собствени нужди могат да изграждат електронни съобщителни съоръжения и свързаната с тях инфраструктура върху чужди имоти въз основа на писмен договор.

15.2. Оспорени пред Административен съд Сливен решения:

Общински съвет Сливен – реш.№ 90/20.02.2012 г. – частично – Приложение № 1 , точка II ”Общински приходи” част “Общински такси”, параграф 2707 “за битови отпадъци” и следващите от това промени в целия раздел II. Приложение № 1 раздел III” Разходи по функции” точка 6- функция “Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда, дейност”Чистота” и следващи посочени в раздел III.

- реш.№ 94/20.02.2012 г. – частично – предоставяне за ползване на мери и пасища в противоречие със Заповед РД-09-116/21.02.2011 г. на МЗХ.

- реш.№ 308/28.06.2012 г. – предоставяне за управление на имот – частна общинска собственост на Регионалния исторически музей Сливен, като решението е прието с явно гласуване и с 19 гласа „за”, в противоречие с чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗОС.

- реш.№ 362/26.07.2012 г. – предоставя безвъзмездно за управление на Общински съвет Сливен на Сдружение „Съюз на пенсионерите – 2004” за нуждите на териториалните му структури за срок от 5 години на 17 бр. имоти-общинска собственост, в противоречие с чл. 12, ал. 3 от ЗОС, тъй като това сдружение не е юридическо лице на бюджетна издръжка.

- реш.№ 351/26.07.2012 г. – не учредява безвъзмездно право на строеж на Дирекция Природен парк „Сините камъни” Сливен, в противоречие на чл. 37, ал. 6, т. 1 от ЗОС, съгласно който, такова решение се приема с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците. За решението са гласували 25 съветника, при общ брой 41.

- реш.№ 344/26.07.2012 г. – освобождава Калинка Димитрова като член на Съвета на директорите на „Пътнически превози” ЕАД, в нарушение на разпоредбата на чл. 29, ал. 1 от Наредбата за реда за упражняване правата на собственик на Община Сливен в търговските дружества с общинско участие в капитала, съгласно която, такова решение се приема само по предложение на комисията по оперативен контрол.

- реш.№ 385/27.09.2012 г. – в наредба е създадена възможност за продажба на ведомствени жилища на общината на настанени в тях и имащи не по-малко от 5 години непрекъснат стаж във ведомства на бюджетна издръжка, в противоречие с изискванията на ЗОС, съгласно който тези жилища могат да се продават само на работещи в общинската администрация.

Общински съвет Котел – реш.№ 106/28.05.2012 г. – учредяване на временно и възмездно право на ползване на „Космо България Мобайл” ЕАД върху общински терен с начин на трайно ползване-пасище, мера, в противоречие с изискванията на ЗСПЗЗ, ЗОЗЗ и ЗЕС

- реш.№ 130/29.06.2012 г. – приема повторно реш.№ 106/28.05. 2012 г. – учредяване на временно и възмездно право на ползване на „Космо България Мобайл” ЕАД върху общински терен с начин на трайно ползване-пасище, мера, в противоречие с изискванията на ЗСПЗЗ, ЗОЗЗ и ЗЕС

В изпълнение на Програмата за по-добро регулиране 2010-2013 г. „Идентифициране на незаконосъобразни регулаторни режими, прилагани от общинските власти и предложения за отмяна”, през цялата 2012 г. бе извършван непрекъснат контрол за законосъобразността на всички актове приемани от общинските съвети, в т. ч. и на тези, с които се въвеждат режими, регулиращи стопанската дейност на територията на общините от област Сливен. Незаконосъобразност на такива актове не беше констатирана.

Целта на този контрол е, при установяване на противоречие на проектите за решения със съответната нормативна уредба, в диалог с вносителите на предложенията /основно това са кметовете на общините/, да се предотврати приемането на незаконосъобразни решения.

Такъв контрол беше осъществен и на предложението на кмета на Община Сливен, Общински съвет Сливен на заседанието си на 18.10.2012 г., да вземе следното решение: „Приема Наредба за реда и условията за извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Сливен, свързани с разкопаване на общински терени”. Установи се, че предлаганата наредба е в противоречие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и с нея ще се въведе и администрира разрешителен режим /изискване за издаване на Разрешение за разкопаване/ без това да е установено със закон. В резултат на проведения по този въпрос разговор преди заседанието на общинския съвет, кметът на Община Сливен, на самото заседание, оттегли предложението си от дневния ред.

16. В изпълнение на разпоредбата на чл.7а от Устройствения правилник на областните администрации със Заповед № РД-11-10-06 от 05.03.2012г. на областния управител е назначена постоянно действаща комисия, която да разглежда постъпилите предложения и сигнали на граждани, организации и омбудсмана, свързани с дейността на териториалните звена на министерствата и на другите административни структури, които осъществяват административно обслужване, както и с дейността на органи и организации, предоставящи обществени услуги на територията на областта.

За периода януари-декември 2012 г са съставени 34 протокола от заседания на Постоянната комисия и разгледани в съответствие с разпоредбите на Глава 8 от Административно-процесуалния кодекс 36 броя преписки по сигнали и предложения в следните направления: 8 преписки по сигнали и предложения с характер „устройство на територията и незаконно строителство”, 3 - с характер „селско стопанство”, 3 - „жилищни”, 6 - „обществен ред и сигурност”, 1 - „социални”, 2 - „трудови” и 13 с характер „други”.

Препратени сигнали и предложения в Областна администрация Сливен по компетентност са общо (7) броя, в това число от Администрацията на Президента на Република България (1) брой, Администрацията на Министерски съвет (4) броя, Дирекция „Инспекция по труда” Сливен (1) брой, Община Сливен (1) брой.

30 от постъпилите сигнали и предложения след решение на комисията, са препратени до компетентния орган или институция за проверка по конкретния случай. От които 29 от преписките са приключени. Един от постъпилите сигнали на основание чл. 124, ал. 1 от АПК е оставен без разглеждане.

В изпълнение разпоредбите на чл.17 от „Общи правила за подобряване организацията на работа на областните администрации” утвърдени със заповед № РД-95 от 12.04.2011г. на министър-председател Бойко Борисов, областният управител

осъществява системен контрол на териториалните звена на централната власт, като периодично изисква от ръководителите им информация за дейността. През 2012г. в областна администрация са постъпвали отчети както следва:

1. Дирекция „Инспекция по труда” Сливен – доклад за извършената контролна дейност през 2012 г. и ежемесечни отчети до края на 2012 г. /директор-Ирена Иванова/

2. Регионален отдел „Инспекция държавен технически надзор” – Стара Загора – резултати от извършените технически прегледи на ползвателите на съоръжения с повишена опасност /СПО/ и надзор на пазара на фирми експлоатиращи машини и СПО /началник отдел-Ст.Тенев/

3. Регионален отдел „Национален строителен контрол” Сливен и РДНСК Югоизточен район – тримесечен отчет за дейността /за началник отдел-инж.Генка Ставрева/

4. Агенция по заетостта при МТСП – информация за предстоящите изменения в Устройствения правилник на Агенцията по заетостта, произтичащи от по-ефективна организационна структура на Дирекция „Бюро по труда” /и.д. изпълнителен директор-Камелия Лозанова/

МАРИН КАВРЪКОВ

Областен управител