



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

**ЗАПОВЕД**

№ РД-11-16-006

Сливен, 11.11.2016 г.

С писмо вх.№ 61-00732/ 07.11.2016 г. получих Протокол № 16 от заседанието на Общински съвет Котел, проведено на 28 октомври 2016 г., заедно с разгледаните материали. На заседанието е приет дневен ред включващ т.16 с предложение за изработване изменение на ПУП-ПП в обхват ПИ 67859.0.74 (пасище,общинска публична собственост), с.Соколарци, общ.Котел, съгласно задание за проектиране и изготвен парцеларен план.

По тази точка от дневния ред Общински съвет Котел приема Решение № 317/ 28.10.2016 г. на основание чл. 21, ал. 1 т. 11 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл.124а, ал.1 и чл.124б, ал.1 от ЗУТ, както следва:

**Допуска изработване на проект Подробен устройствен план - парцеларен план за обект:“Външно кабелно ел. захранване на „Козеферма”в с.Соколарци чрез кабел НН от трансформаторен пост ТП Соколарци”. Дава предварително съгласие за преминаване на обект външно кабелно ел. захранване на „Козеферма” в с.Соколарци, през ПИ 67859.0.74 и ПИ 67859.0.75 - Общинска публична собственост, съгласно приложено задание за проектиране на ПУП-ПП.**

**Изготвеният проект за ПУП-ПП да се съгласува по реда на чл.127, ал.2 от ЗУТ със специализираните контролни органи и електроразпределителни дружества.**

**Решението да се обяви по реда на чл. 124б, ал.2 от ЗУТ.**

Решението е прието с 12 гласа „за”, 0 гласа „против” и 8 гласа „въздържали се”.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията се извърши контрол по законосъобразност на горесцитираното решение, като се установи следното от фактическа страна:

На проведеното на 28.10.2016 г. редовно заседание на Общински съвет Котел, Коста Каранашев – кмет на община Котел, внася предложение за допускане изработване на проект на Подробен устройствен план - парцеларен план. Одобрява заданието за инвестиционно проектиране и издаване на разрешение за преминаване на горепосочения обект през ПИ 67859.0.74 и ПИ 67859.0.75 - Общинска публична собственост, съгласно приложено задание за проектиране на ПУП-ПП. Изготвеният проект за ПУП-ПП да се съгласува по реда на чл.127, ал.2 от ЗУТ със специализираните контролни органи и електроразпределителни дружества. Решението да се обяви по реда на чл. 124б, ал.2 от ЗУТ. Към него са приложени: Копие на заявление вх.№91-04-23 от 27.05.2016 г.,копие на скица № 38/26.01.2016 г.,кадастрален регистър на засегнатите недвижими имоти, задание за проектиране на подробен устройствен план, парцеларен план.

В хода на заседанието г-жа Детелина Адамова – заместник кмет на община Котел е направила предложение за промяна във втората част на предложението, а

именно за даване на предварително съгласие за преминаване на обект външно кабелно ел. хранване на „Козеферма” в с.Соколарци, през ПИ 67859.0.74 и ПИ 67859.0.75 - Общинска публична собственост, съгласно приложено задание за проектиране на ПУП-ПП.

Решението е прието с 12 гласа „за”, 0 гласа „против” и 8 гласа „въздържали се”.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните правни изводи:

По това предложение общинският съвет приема решение № 317. В първата част на решение № 317, правнорелевантна е разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 11 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), където е уредено правомощието на съвета да приема решения за създаване и одобряване на устройствени планове и техни изменения за територията на общината или за части от нея при условията и по реда на Закона за устройство на територията. Тъй като се касае до колективен орган, за да е валидно взетото от него решение, заседанието следва да бъде проведено при участие на необходимия брой общински съветници и същото следва да бъде подкрепено от нормативно определения брой съветници. В случая численият състав на Общински съвет Котел е 21 /двадесет и един/ на брой общински съветници. На проведеното заседание са присъствали 20 общински съветници, т.е. повече от половината от общия брой, което означава, че е бил налице необходимият кворум за провеждане на заседанието – чл.27, ал.2 от ЗМСМА. Това решението е подкрепено от 12 общински съветника, което означава, че същото е взето при необходимото мнозинство от повече от половината от присъстващите съветници – чл.27, ал.3 от ЗМСМА. От това следва, че общински съвет Котел е спазил административно производствените правила по приемане на решението.

Предмет на втората част на визираното решение, е предварително съгласие за преминаване на обект външно кабелно ел. хранване на „Козеферма” в с.Соколарци, през публична общинска собственост, поради което приложими са разпоредбите на ЗМСМА, Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ), Закон за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ) и Правилника за прилагане на Закон за опазване на земеделските земи (ППЗОЗЗ). При вземане на решението, Общински съвет Котел не е посочил правното основание. Видно от Протоколно решение № 5-СИ/16.09.2008г. на комисията по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ, относно определените имоти по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ на територията на землище с.Соколарци, община Котел, одобрено със Заповед № ОД-50/03.10.2008 г. на директора на Областна дирекция „Земеделие и гори“ - Сливен, имот № 000074 е собственост на Община Котел и е с начин на трайно ползване пасище,мера. За поземленият имот е съставен акт № 4203/04.04.2016 г., за публична общинска собственост. В зависимост от вида, характера и предназначението на общинската собственост са предвидени различни законови ограничения за реализиране на правомощията по управление на общинската собственост. Съгласно ал. 4 на чл. 25 от ЗСПЗЗ, в **случаите по ал. 3** върху мерите и пасищата могат да се учредяват ограничени вещни права и сервитути. Текстът на ал. 4 препраща към ал. 3 на същия член, като указва, че ограничени вещни права и **сервитути върху мерите и пасищата** могат да се учредяват само в определените в нея хипотези, а именно при промяна предназначението за изграждане на обекти на техническата инфраструктура по смисъла на Закона за устройство на територията, инвестиционни проекти, получили сертификат за инвестиции клас А или клас Б или за приоритетен инвестиционен проект по Закона за насърчване на инвестициите, когато това е заявено при сертифицирането на проекта, създаване на нови или разширяване строителните граници на съществуващи урбанизирани територии (населени места и селищни образувания), както и създаване или разширяване границите на отделни урегулирани поземлени имоти извън тях, инвестиционни проекти, свързани със социално-икономическото развитие на общината, както и за други случаи, определени в закон. Според ал. 5 на чл. 25 от ЗСПЗЗ пък общинският съвет приема **решение за изразяване на предварително съгласие за**

промяна на предназначението по ал. 3 и за учредяване на правата по ал. 4 с мнозинство две трети от общия брой на общинските съветници при спазване на специалните закони и на нормативите за поддържане на резерв от постоянно затревени площи, както и при условие, че не е налице недостиг от земи за нуждите на животновъдството, като с решението общинският съвет определя и срока на валидност на предварителното съгласие. С тази разпоредба се въвежда изискване за приемане на **решение, с което съветът да изрази предварителното си съгласие** за промяна на предназначението по ал. 3 и за учредяване на правата по ал. 4, като определи и **срок на валидност** на това съгласие, както и изискване за квалифицирано мнозинство - **две трети от общия брой на общинските съветници**.

След като общият брой на общинските съветници при Общински съвет Котел е 21, то необходимото мнозинство – две трети от тях възлиза на 14 общински съветника.

Гореизложеното налага правния извод, че решение № 317/ 28.10.2016 г. на Общински съвет – Котел е издадено от компетентен административен орган, в кръга на неговите правомощия, но не е спазена процедурата по приемане на същото предвидена по закон, което води до неговата незаконосъобразност.

Поради това, като е приел Решение № 317/28.10.2016г. с 12 гласа “за”, вместо необходимите 14 и без да изрази предварително съгласие за извършване на горечитираните действия, Общински съвет Котел е постановил решението в нарушение на императивната норма на чл. 25 ал. 5 от ЗСПЗЗ.

Предвид изложеното, Решение № 317/28.10.2016г.е прието в нарушение на материалния закон – чл. 25, ал. 5 от ЗСПЗЗ, поради което същото се явява частично незаконосъобразно.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 и ал.2, във връзка с чл.31, ал.1 т.5 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

### **ЗАПОВЯДВАМ:**

Връщам за ново обсъждане в Общинския съвет – Котел Решение № 317/ 28.10.2016 г., в частта както следва:

**Дава предварително съгласие за преминаване на обект външно кабелно ел. захранване на „Козеферма” в с.Соколарци, през ПИ 67859.0.74 и ПИ 67859.0.75-Общинска публична собственост, съгласно приложено задание за проектиране на ПУП-ПП, поради изложените по-горе мотиви.**

Заповедта да се сведе до знанието на Общински съвет Котел и на Кмета на Община Котел за сведение и изпълнение.

Настоящата заповед не подлежи на оспорване.

**ТАТЯНА ПЕТКОВА**

Областен управител