



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ СЛИВЕН ЗА 2016 ГОДИНА



февруари 2017
Сливен

Ежегодно за дейността на Областна администрация Сливен се изготвя оперативен план, в който се дефинират конкретни цели и задачи. Оперативният план за 2016 г. е в съответствие с Програмата на правителството, със Стратегията за развитие на област Сливен 2014-2020 г., както и със секторни стратегии, оказващи въздействие върху развитието на областта. Предмет на настоящия доклад е изпълнението на заложените в оперативния план за 2016 г. цели и дейности и постигнатите резултати.

Цел 1

Съдействие за социална интеграция на уязвимите групи

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

1.1 Приемане на Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2016-2020. Осъществяване на наблюдение и координация на изпълнението на стратегията;

1.2. Координиране на дейностите и съдействие за реализацията на проект „Подкрепа за децата в конфликт със закона, деца в риск и техните семейства“;

1.3. Координиране и наблюдение на дейностите по отношение на социалните услуги и социалното включване на уязвими групи, етническите и интеграционни въпроси.

С изпълнението на първата дейност бе създадена планова основа за развитие на социалните услуги в областта до 2021 г. В края на 2015 г. беше изготвен проект на Областна стратегия за развитие на социалните услуги 2016 – 2020 г. , а в началото на 2016г. беше проведена процедура за обсъждане и съгласуване на документа със заинтересованите страни. Бяха събрани и отчетени становищата на над 40 представители на организации и институции, имащи отношение към развитието на социалните услуги. На 18.02.2016 г. се проведе заседание на Областния съвет за развитие, в рамките на което беше подробно представена, обсъдена и съгласувана Областна стратегия за развитие на социалните услуги за периода 2016 – 2020 г. През месец юли по предложение на кмета на Община Твърдица стартира процедура за изменение на стратегията, с което в нея се включва нова социална услуга - Център за социална рехабилитация и интеграция за деца и младежи гр. Шивачево, в областната стратегия. С неприсъствени решения на Областния съвет за координиране изпълнението на Областна стратегия за развитие на социалните услуги /Областен координационен съвет/ и Областния съвет за развитие Областната стратегия за развитие на социалните услуги (2016 – 2020 г.) беше допълнена. В началото на 2016 г. Звеното за мониторинг и оценка изготви Годишен доклад за 2015 г. за изпълнението на

Областна стратегия за развитие на социалните услуги за предходния планов период 2011 – 2016 г., който беше обсъден и приет на първото за годината заседание на Областния координационен съвет.

В резултат на изпълнението на втората дейност, в рамките на проект подкрепен от УНИЦЕФ, бе подобрена координацията и сътрудничеството на областно ниво за превенция и работа с деца в конфликт със закона, деца в риск и техните семейства. По проекта е създадена областна координационна група, която през 200.16 г. проведе две заседания. На 20.01.2016 г. се проведе заседание с участието на г-жа Мария Хесус Конде – представител на УНИЦЕФ в България, с тема „Развитие на модела за работа с деца в конфликт със закона, деца в риск и техните семейства в област Сливен“. Беше представена ролята на УНИЦЕФ в процеса на създаване на модел за работа с деца в конфликт със закона и напредъка при реализацията на проект „Подкрепа за деца в конфликт със закона, деца в риск и техните семейства“. Второ заседание на Областната координационна група се проведе на 20.04.2016 г. На него беше представена дейността на: Комплекс за услуги за деца в конфликт със закона и случаи от практиката за изслушване в Синя стая; Център за психологическа подкрепа за деца и семейства, в т.ч. случаи от практиката; Център за работа с деца на улицата в гр. Котел. Проведени са още: 4 работни срещи, свързани с реализацията на партньорството с УНИЦЕФ и дейността на услугите, създадени по проекта; ежемесечни работни срещи с представители на социалните услуги по проекта, РДСП, ДСП за координиране на дейността; 2 работни посещения в СПИ „Христо Ботев“, с. Драгоданово.

Подобрена координация в изпълнение на политиката за социална интеграция на уязвими групи и етническите и интеграционни въпроси е предмет на дейността на два областни съвета - Областен съвет за координиране изпълнението на Областна стратегия за развитие на социалните услуги и Областен съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси. Организирането и провеждането на заседанията на тези съвети е обобщено като трета дейност в изпълнение на Цел 1. Проведени са 2 заседания на Областния съвет за координиране изпълнението на Областна стратегия за развитие на социалните услуги, като е проведена и 1 процедура за неприсъствено вземане на решение. Проведени са също 2 заседания на Областен съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси. По-подробна информация за дейността на областните съвети е представена в последната част на доклада „Дейност на областните съвети и комисии“.

С цел да осигури ефективна координация и взаимодействие между институции и организации, имащи отношение към изпълнение на политиките за деинституционализация, превенция на изоставянето и подкрепа на деца и семейства в риск, на 04.06.2015 г. със заповед на областния управител на област Сливен е сформиран Областен координационен механизъм по деинституционализация (ОКМД). Проведени са 3 заседания на ОКМД и една работна среща за подписване на Меморандум за сътрудничество за цялостна подкрепа на семейства в риск от изоставяне на своите деца. На първото заседание на ОКМД беше представена и обсъдена информация за предприетите дейности и осъществени ангажименти за решаване на конкретен казус по реинтеграция на дете в нуждаещо се от подкрепа семейство, разгледан на предходното заседание на ОКМД. На второто заседание на ОКМД бяха представени осъществените дейности в рамките на партньорството с организация „Надежда и домове за децата – клон България”, свързани подкрепа на семейства в риск от изоставяне на своите деца и активна семейна подкрепа. На третото за годината заседание на ОКМД беше представен Актуализирания план за действие за изпълнение на Националната стратегия „Визия за деинституционализацията на децата в Република България“ и направен преглед на действащите на територията на област Сливен услуги в контекста на процесите по деинституционализация.

В края на ноември 2016 г. със заповед на областния управител и под негово председателство е формиран Областен координационен съвет за институционална подкрепа на изпълнението на проект “Заедно от детската градина“. Проектът се изпълнява от УНИЦЕФ и има за цел да допринесе за изграждане на приобщаваща и подкрепяща образователна среда в детските градини, която да гарантира пълноценното развитие на потенциала и талантите на всяко дете с фокус върху децата със специфични потребности. Проведено беше първо заседание на съвета.

Цел 2

Насърчаване развитието на младите хора в област Сливен

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

- 2.1. Разработване на Областен план за младежта 2016;
- 2.2. Отчет по изпълнението на Националната стратегия за младежта 2010-2020г.;
- 2.3. Подкрепа дейността на Областния съвет на детето в област Сливен.

Тези дейности допринесоха за провеждане на държавната политика по отношение на младите хора на местно ниво, като създадоха планова основа за тяхното развитие и условия за повишаване на тяхната активност и гражданско участие.

Областният план за младежта на област Сливен е разработен въз основа на приоритетите и стратегическите цели, заложи в Националната стратегия за младежта 2012-2020 г. и в изпълнение на Закона за младежта. Той разписва изпълнението на националната политика за младите хора в област Сливен на възраст от 15 до 29 години, формирана според техните потребности и синхронизирана с приоритетите на европейската политика за младежта. Съгласно чл. 14 (1) от Закон за младежта (обн. ДВ бр. 31 от 20.04.2012 г.) Областният план за младежта на област Сливен обобщава общинските планове за младежта на общините Сливен, Нова Загора, Котел и Твърдица, приети от съответния общински съвет. Планът е изготвен в три основни части:

- Анализ на предизвикателствата пред младежта в област Сливен, разработен въз основа на събраните статистическа информация, доклади и справки;

- Приоритети и цели за провеждане на регионалната политика за младежта;

- Описание на дейностите, които допринасят за постигане на целите на общинските и областен планове и националната стратегия за младежта.

Областният план за младежта на област Сливен за 2016 г. беше утвърден от областния управител и предоставен на министъра на младежта и спорта в законоустановения срок.

Въз основа на отчетите на общините е изготвен Отчет за 2015 г. по изпълнение на Националната стратегия за младежта (2010-2020), ведно с Аналитична справка към него.

Цел 3

Популяризиране на кохезионната политика на ЕС за програмен период 2014-2020, възможности и задължения на България

В изпълнение на оперативната цел беше планирана следната дейност:

3.1 Организиране на информационни събития за представяне на оперативните програми.

С поставянето на тази цел Областна администрация Сливен продължава ангажимента си от предходните години да популяризира възможности, които осигуряват оперативните програми за финансиране на инициативи и проекти на местно и регионално ниво.

Информационните събития през 2016 г. бяха организирани в рамките на заседания на два от областните съвети:

1. На разширено заседание на Областния съвет за координиране изпълнението на Областна стратегия за развитие на социалните услуги, организирано съвместно с Областен информационен център Сливен бе представена процедура „Развитие на социалното предприемачество“ по ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020;

2. На заседание на Областния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси, съвместно с Областен информационен център Сливен, бяха представени предстоящите процедури по ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. и ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 г.;

3. На заседание на Областния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси съвместно с Областен информационен център Сливен бяха представени индикативните работни годишни програми за 2017 г. ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“ и ОП „Развитие на човешките ресурси“. Освен това бяха представени създадените Местни инициативни групи по Програма за развитие на селските райони и техните Стратегии за водено от общностите местно развитие.

Цел 4

Съдействие за ограничаване на безработицата и създаване на нови работни места в областта

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

4.1 Подкрепа реализацията на мерки, проекти и регионални програми за заетост и повишаване качеството на работната сила ;

4.2 Разработване и изпълнение от Областна администрация на проекти и програми за заетост.

Към Областния съвет за развитие на област Сливен осъществява дейност Постоянна комисия по заетост, която подпомага областния управител при провеждане на държавната политика за насърчаване на заетостта на регионално равнище. Комисията по заетостта участва във формирането на решения за финансиране на проекти и заявки на работодатели по ОП „Развитие на човешките ресурси“ и програми за заетост и обучение, включени в Националния план за действие по заетостта“. През 2016 г. Комисията по заетост оцени и класира заявки на работодатели по схеми „Обучения и заетост“ и „Обучения и заетост на младите хора“. Освен това в рамките на

дейността на Комисията по заетост беше разработена и приета Регионална програма за заетост на област Сливен.

През 2016 г. Областна администрация Сливен работи по програми и проекти за заетост с цел да осигури, като работодател работни места за безработни лица от уязвими групи. В резултат на това беше осигурена заетост на:

- 4 младежи до 29 г. възраст по Програма „Старт на кариерата”.
- 2 безработни лица по условията на НП „Клио“;
- 3 безработни лица по НП „Помощ за пенсиониране“;
- 3 безработни лица по Национална програма за заетост и обучение на хора с трайни увреждания;
- 2 безработни лица по Регионалната програма за заетост.

С цел продължаване дейностите по осигуряване на заетост на безработни лица, през 2017 г. Областна администрация заяви пред Министерството на труда и социалната политика 2 нови работни места по Програма „Старт на кариерата”.

Цел 5

Подпомагане дейността на Областния управител при изпълнение на задълженията му за подписване на договори и анекси за целево финансиране и наблюдение изпълнението на Национална програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради (НПЕЕМЖС)

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

5.1 Проверка на представените документи преди подписване на договорите за целево финансиране;

5.2 Проверка на референтните стойности на допустимите дейности;

5.3 Наблюдение на процеса по обновяване на жилищните сгради по програмата.

Тези дейности са регламентирани в приетите от Министерски съвет нормативни документи по програмата и с тяхното изпълнение се подпомага успешното ѝ прилагане на територията на областта.

Служители на Областна администрация извършиха проверка на 23 преписки, представени на областния управител преди подписване на договорите за целево финансиране по (НПЕЕМЖС) МРРБ утвърди Правила за мониторинг на референтните стойности за допустимите дейности при изпълнение на НПЕЕМЖС. Съгласно тези правила, са извършени проверките за съответствие с референтните стойности както следва:

- проверка на документации за възлагане на обществени поръчки във връзка с осъществяване на допустимите дейности по сградите – 3 бр.;
- проверка на сключените договори с външни изпълнители за изпълнение на допустимите дейности – 23 бр.

За направените проверки са попълнени и подписани изискващите се контролни листове, които са изпратени с писма до МРРБ и Българската банка за развитие.

Съгласно въведените процедури за текущо наблюдение на финансовото и физическо изпълнение на програмата, в координация с общините от областта, са изготвени и изпратени в МРРБ следните справки:

- Регистър за броя на сдружения на собствениците и сградите по програмата – 53 бр.;
- Регистър за общия напредък по програмата – 10 бр.;
- Регистър за обществените поръчки – 10 бр.;
- Бюджетна прогноза – 2 бр.;
- Прогноза за паричните потоци – 2 бр.

Извършени са проверки, свързани с подписването на Протокол за откриване на строителна площадка за 11 сгради. Извършени са проверки, включително и на място на 8 многофамилни жилищни сгради, за които е издаден Констативен акт образец 15 за установяване на годността за приемане на строежа.

Цел 6

Упражняване на контрол по законосъобразността на актовете и действията на:

- **органите на местно самоуправление;**
- **органите на местна администрация;**
- **териториалните звена на органите на изпълнителната**

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

- 6.1 Превантивен контрол на предложенията за обсъждане в Общинските съвети;
- 6.2 Контрол по законосъобразността на приетите решения;
- 6.3 Контрол по законосъобразност на актовете и действията на кметовете на общините;
- 6.4 Оповестяване на актовете на областен управител.

Резултата от тези дейности е предотвратяване на вземането на незаконосъобразни решения от органите на местно самоуправление и недопускане на

незаконосъобразни действия и противоречащи на нормативната база актове на кметовете на общините.

Извършен е превантивен контрол по законосъобразност на внесени 1034 предложения за решения в общинските съвети в т.ч.: общински съвет Сливен – 424 предложения; общински съвет Нова Загора – 212 предложения; общински съвет Котел – 263 предложения и общински съвет Твърдица – 135 предложения. Дадени са становища по 58 предложения за решения.

През 2016 г. общинските съвети от област Сливен проведоха 58 бр. заседания, на които приеха 1170 бр. решения. В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закон за администрацията, се извърши контрол по законосъобразността на приетите от общинските съвети решения, в т.ч.: общински съвет Сливен – 458 решения; общински съвет Нова Загора – 246 решения; общински съвет Котел – 297 решения и общински съвет Твърдица – 169 решения. Беше констатирано, че 7 бр. решения са приети в противоречие с изискванията на материалния закон, поради което, със заповеди на областния управител са върнати на общинските съвети за ново обсъждане както следва: на общински съвет Сливен – 1 решение, на общински съвет Котел – 3 решения и на общински съвет Твърдица – 2 решения. В предвиденият в чл. 45, ал. 7 на Закон за местното самоуправление и местната администрация 14 -дневен срок, общински съвет Сливен коригира 1 решение, Котел - 3 решения и Твърдица – 2 решение от върнатите им решения. Броят на оспорените пред Административен съд решения е едно. Образованото в съда дело по оспореното решение на общинските съвет беше прекратено поради отменяне на оспорения акт от съвета.

През периода е постъпила една жалба против мълчалив отказ на кмета на община Сливен за издаване на заповед за изземване по реда на чл. 34 от ЗСПЗЗ. Жалбата е отхвърлена като неоснователна и акта на кмета на община не е отменен. Заповедта е влязла в сила, тъй като в 14-дневния срок не са предприети действия по оспорването ѝ.

Всички актове на областния управител се оповестяват на сайта на администрацията.

Цел 7

Повишаване ефективността от управление и разпореждане с държавната собственост на територията на област Сливен, при спазване на принципите на законност

В изпълнение на оперативната цел беше планирана следната дейност:

7.1. Разпореждане с имоти държавна собственост.

Извършени са разпоредителни действия с 6 броя имоти-частна държавна собственост. Реализиран е приход в държавния бюджет в размер на 98225,72 лева, в т.ч.

а/ чрез търг – Продажба на имот – частна държавна собственост. Реализирани процедури: 1 бр., приход: 11 054 лева.

б/ по реда на чл.84 от ППЗДС – Продажба на земя – частна държавна собственост на ФЛ/ЮЛ притежаващи собственост върху законно построена сграда в имота. Реализирани процедури: 1 бр., приход: 5997,60 лева.

в/ по реда на чл.36 от ЗС и чл. 45а от ЗДС – Прекратяване на съсобственост между държавата и ФЛ/ЮЛ върху имот-частна държавна собственост, чрез продажба на частта на държавата. Реализирани процедури: 3 бр., приход: 75568,51 лева.

г/ по реда на чл. 56, ал. 2 от ЗДС – Учредено безвъзмездно право на ползване. Реализирани процедури: 1 бр., приход – 5605,61 лева.

С Решение на Министерски съвет на Р.България е учредено безвъзмездно право на ползване върху сгради- частна държавна собственост в полза на Асоциация за развъждане на черношарена порода в България за срок 10 години. Асоциацията е заплатила следващите се режийни разноски и данък добавена стойност.

д/ по реда на чл.54 от ЗДС – Безвъзмездно прехвърляне на собственост върху имот-частна държавна собственост. Реализирани процедури – 2 бр. С решение на Министерски съвет на Р. България е прехвърлена безвъзмездно собствеността на Община Нова Загора върху три поземлени имоти и сгради находящи се в гр.Нова Загора.

Цел 8

Продължаване процеса на реструктуриране на държавната собственост, привличане на инвестиции чрез ефективно управление и разпореждане с държавни имоти

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

8.1. Изготвяне и публикуване на сайта на Областна администрация на годишен план за разпореждане с имоти-частна държавна собственост под управление на областен управител с данъчна оценка до 10 000 лева;

8.2. Периодични проверки и оглед на имотите – държавна собственост на територията на областта;

8.3. Извършване справки на граждани по регистрите на държавната собственост и административни услуги.

След извършените през годината разпореждания, предоставяне за управление на общини и ведомства, придобити нови имоти, е изготвен и публикуван годишен план за разпореждане с имоти - частна държавна собственост под управление на областен управител с данъчна оценка до 10 000 лв. Общият брой на имотите държавна собственост включени в плана за 2016 г. е 56.

Извършени са проверки и оглед на имотите с предоставени права за управление на областен управител. За имотите отдадени под наем, за ползване или за управление от областния управител нарочна комисия извърши проверка по отношение на ползването им по предназначение. Прегледаха се всички договори по отношение на срока на действието им. За проверката е съставен протокол на комисията.

Извършени са справки по регистри и книги за имоти държавна собственост общо 869 бр., в т.ч. 536 броя административни услуги по чл. 82а от ЗДС на обща стойност 7645 лева, при план за годината 6000 лв.

Цел 9

Осъществяване взаимодействие с органите на изпълнителната власт и общинските администрации свързани с организационно-техническата подготовка на изборите за президент и вицепрезидент на Република България

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

- 9.1. Взаимодействие и координация на дейностите между ЦИК, РИК и СИК;
- 9.2. Разпределяне и доставяне на изборните книжа и материали по общини;
- 9.3. Административен контрол върху спазването на нормативната уредба.

Крайният резултат от тяхното изпълнение беше успешното изпълнение на задълженията и отговорностите на областния управител за нормалното протичане на изборния процес в областта.

С Решение на Народното събрание от 29.07.2016г., обн. ДВ, бр. 60/02.08.2016г. бяха насрочени избори за Президент и вицепрезидент на Република България, а с Решение на НС обн. В ДВ, бр.37 от 17.05.2016г. и Решение на Конституционния съд на РБ от 28.07.2016г. бе насрочено провеждане на национален референдум. Всички ангажименти на областния управител по организационно-техническата подготовка бяха изпълнени в съответствие с Изборния кодекс, Закона за пряко участие на гражданите в държавното управление и местното самоуправление, решенията на ЦИК, издадените

въз основа на Избирателния кодекс актове на Министерски съвет и получените указания от Администрацията на Министерски съвет. Областният управител осигури публичност на информационния лист за референдума, чрез публикуване в сайта на администрацията и поставяне на таблото в Центъра за административно обслужване в сградата на Областна администрация.

Създадени бяха оптимални условия и необходимата организация за получаване и предоставяне на СИК и общинските администрации на изборните списъци и всички изборни книжа и материали.

Цел 10

По-добро и ефективно административно обслужване на гражданите и бизнеса

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

10.1. Периодични заседания на Комисията за работа с предложенията и сигналите на граждани, организации и омбудсмана;

10.2. Подпомагане на Областния управител в приемните дни за граждани и извършване на последващи действия и проверки по поставените от тях проблеми и подадените сигнали.

Цялостната дейност на Комисията по предложенията и сигналите на граждани, организации и омбудсмана през 2016 г. беше насочена към определяне, организиране и контролиране на постъпилите предложения и сигнали, свързани с дейността на териториалните звена на министерствата и на другите административни структури, които осъществяват административно обслужване, както и с дейността на органи и организации, предоставящи обществени услуги на територията на областта. Комисията проведе 35 заседания, на които разгледа постъпилите 40 преписки. В тях гражданите, чрез изпратените предложения и сигнали са поставили 43 различни проблеми. След проучване от страна на комисията и в координация с други институции 35 от тях са разрешени. В края на годината няма неприключили преписки.

Ежемесечно, както и при възникнала необходимост, се приемат граждани. Проведени са 12 приемни дни. Общият брой на приетите граждани през приемните дни и извън тях е 163 души. Извършени са последващи действия по техните законни искания.

Цел 11

Добро административно обслужване и превенция на корупционните практики

В изпълнение на оперативната цел бяха планирани следните дейности:

11.1 Контрол върху спазването на вътрешните правила на системите за финансово управление и контрол /СФУК/;

11.2 Специализирано обучение на служителите, работещи в Центъра за административно обслужване;

11.3 Проучване удовлетвореността на потребителите от предоставените административни услуги.

Ежегодно в Областна администрация Сливен се извършва преглед и оценка на всички вътрешни актове, за да бъдат приведени в съответствие с настъпилите промени в правната рамка и идентифицирани пропуски, които позволяват извършване на дейности, с корупционна насоченост във вреда на държавата и обществения интерес.

Общият брой регистрирани преписки в деловодството на областна администрация за 2016 г. е 5497 броя. Ежемесечно се извършва контрол по изпълнението на поставените задачи. В края на годината няма неприключени в законоустановените срокове преписки по вина на администрацията.

През 2016г. служители работещи в Центъра за административно обслужване преминаха специализирано обучение, по защита на класифицираната информация.

С цел насърчаване на гражданското общество за споделяне на мнения и подаване на сигнали при случаите на корупция, продължава периодично да се провежда анкетно проучване за удовлетвореността на гражданите от качеството на административното обслужване в администрацията. През отчетният период се обобщиха и анализираха резултатите от попълнените от потребителите на административни услуги анкети, относно удовлетвореността от качеството на обслужване в Областна администрация Сливен.

Направиха се следните изводи:

- Потребителите на административни услуги са удовлетворени от качеството на обслужване по отношение на осигуряването на необходимата информация, бързината и организацията на обслужването;

- Административните услуги се извършват в рамките на законоустановения срок.

- Отношението на служителите към посетителите на администрацията е любезно и отзивчиво.

- При поискване гражданите получават от администрацията информация за нейната работа.

Предпочитани от потребителите на административни услуги канали за достъп до информация са Интернет сайта на Областна администрация и телефонен разговор със служител на администрацията.

Цел 12

Ефективно и икономично разходване на бюджета на Областна администрация Сливен

В изпълнение на оперативната цел беше планирана следната дейност:

12.1 Системна отчетност, постоянен мониторинг и контрол на разходите. Извършване на ежемесечен и тримесечен мониторинг на риска.

През 2016 г. беше осъществяван непрекъснат контрол върху извършваните разходи от администрацията по програми и дейности. Създаде се организация за навременна оценка на предстоящи разходи, като се подбираха и финансираха най-неотложните задължения и ангажименти. Стремехът беше, финансовото управление да се извършва при засилена финансова дисциплина и ясно очертани приоритети. Поемаха се и се погасяваха задължения само в рамките на утвърдения за 2016 г. бюджет, като не се допусна поемането на ангажименти, необезпечени с бюджетен ресурс. Положиха се усилия за намаляване размера на вземанията от контрагенти, както и размера на задълженията към доставчици. Изготвения касов отчет към 31.12.2016 г. и обяснителната записка към него, бяха приети от МС.

Цел 13

Ефективно управление на човешките ресурси чрез по-добра съгласуваност на целите на областната администрация и работните планове, кариерното развитие и повишаване на компетентността на служителите

В изпълнение на оперативната цел беше планирана следната дейност:

13.1 Осигуряване на съгласуваност на целите на Областна администрация Сливен с целите на работните планове на служителите

В началото на 2016 г. се изготвиха индивидуалните работни планове на служителите в администрацията като се отчетоха основните цели, преките задължения и компетентностите, определени в длъжностните характеристики. Вниманието беше

насочено към това, определените цели в плановете на служителите да са в максимална степен конкретни, постижими, съгласувани с целите на администрацията и измерими.

Цел 14

Публикуване на публична информация, която се поддържа от Областна администрация в Портала за отворени данни в отворен машинночетим формат, позволяващ повторна употреба

В изпълнение на оперативната цел беше планирана следната дейност:

14.1 Публикуване на информация от обществено значение.

В Портала за отворени данни в отворен машинночетим формат, позволяващ повторна употреба са публикувани:

- Областната транспортна схема;
- Регистър на военните паметници;
- Списък на имотите държавна собственост под управление на Областен управител, годни за продажба с данъчна оценка над 10 000 лв.

ДЕЙНОСТ НА ОБЛАСТНИТЕ СЪВЕТИ И КОМИСИИ

Областен съвет за развитие

Съгласно Закона за регионалното развитие Областният съвет за развитие има следните основни функции, свързани с управление на регионалното развитие в областта: обсъжда и приема областната стратегия за развитие; обсъжда и съгласува инициативите на общините, свързани с ежегодното планиране на средствата и мерките за реализация на дейности в районите за целенасочена подкрепа; обсъжда и предлага инициативи и схеми за ресурсно осигуряване изпълнението на областната стратегия за развитие, включително за финансиране на общински проекти; съдейства за осигуряване на информация за изпълнението и оценката на областната стратегия за развитие; приема решения за сключване на споразумения за сътрудничество с други области в страната и извън нея за осъществяване на съвместни дейности по регионалното развитие и териториалното сътрудничество; обсъжда и одобрява междинния и окончателния доклад за изпълнението на областната стратегия за развитие по предложение на областния управител.

През 2016 г. Областният съвет за развитие проведе едно заседание и една писмена процедура за неприсъствено вземане на решение. На първото заседание бе представен новият състав на Областния съвет за развитие. Той се сформира след проведените местни избори през 2015 г. и встъпването в длъжност на нов областен управител. Поради същата причина - персонални промени в органите на местното самоуправление и местната администрация, беше извършена промяна на представителите на общините в Регионалния съвет за развитие на Югоизточен район. Акцент на заседанието бе обсъждането и съгласуването на Стратегията за развитие на социалните услуги в област Сливен 2016 – 2020 г. Проведената процедура за неприсъствено вземане на решение от Областния съвет за развитие също бе свързана със Стратегията за развитие на социалните услуги в област Сливен 2016 – 2020 г. Тя бе иницирана от кмета на община Твърдица, който предложи промяна на стратегията с включване на нова социална услуга - Център за социална рехабилитация и интеграция за деца и младежи гр. Шивачево с капацитет 15 места.

Съгласно правилата за дейността на областните съвети за развитие, протоколите от заседанията бяха изпратен на членове на съвета и на териториалното звено на Министерството на регионалното развитие и благоустройството в гр. Бургас, което е секретариат на Регионалния съвет за развитие на Югоизточен район.

Постоянна комисия по заетост към Областния съвет за развитие на област Сливен

Комисията по заетостта към Областния съвет за развитие е постояннодействащ орган, който подпомага областния управител при определяне, организиране и контролиране провеждането на държавната политика по насърчаване на заетостта и обучението на възрастни на регионално равнище. В изпълнение на тези дейностите през 2016 г. Постоянната комисия по заетостта /ПКЗ/ към ОСР на Област Сливен проведе пет заседания.

На първото заседание, проведено през месец януари беше представено, обсъдено и съгласувано предложението на РИО-Сливен за държавен план-прием по професии и специалности в професионални гимназии и в паралелки за придобиване на професионална квалификация в общообразователни и специални училища на територията на област Сливен.

Поводът за провеждане на второто заседание на Постоянната комисия по заетост беше реализацията на схема „Обучения и заетост“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ и задължението на комисията да оцени и класира постъпилите

заявки за участие на работодатели от област Сливен по схемата. Разгледани и оценени бяха всички постъпили 201 заявки по критерии, описани в утвърдена Методика за подбор и оценка. Направено беше класиране.

Основна тема на третото заседание на комисията беше предстоящото разработване на регионална програма за заетост и изменените условия и реда за финансиране, разработване и одобряване на регионалните програми. Беше обсъдено и прието предложение за състав на комисия за разработване на регионална програма за заетост на област Сливен и одобрена Методика за оценка на проектни предложения за включване в регионалната програма. В рамките на определения за областта финансов ресурс беше определен размера на средствата по общини, съобразно който да бъдат разработени проектни предложения за включване в регионалната програма на област Сливен.

В рамките на четвъртото заседание на Постоянната комисия по заетост бяха представени постъпилите 5 проектните предложения и проекта на регионална програма на област Сливен. Програмата беше одобрена от комисията по заетост и изпратена за утвърждаване от министъра на труда и социалната политика. Регионалната програма на област Сливен беше утвърдена и се изпълнява в периода ноември 2016 г. – март 2017 г.

Последното за годината заседание на Постоянната комисия по заетост се проведе по повод оценяване и класиране на постъпили заявки за участие на работодатели от област Сливен в проект „Обучения и заетост за младите хора“ и проект „Обучения и заетост“. Бяха разгледани и оценени заявките на работодателите по двете схеми – общо 214, чрез попълване на оценъчна карта към всяка заявка, след което беше направено класиране.

Областен съвет по условия на труд /ОСУТ/

Областният съвет по условия на труд е орган за организация, координация и сътрудничество при провеждането на регионалната политика за осигуряване здравословни и безопасни условия на труд.

През 2016 г. Областният съвет по условия на труд проведе едно заседание. На него бе прие отчет за работата на съвета през 2015 г. и план за дейността му през 2016 г. Разгледани и обсъдени бяха информации за: контролната дейност на Дирекция „Инспекция по труда“ Сливен по отношение на нормативните актове за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, както и за трудови злоупотреби и професионални заболявания през 2015 г. В рамките на заседанието Областен

информационен център Сливен, направи презентация на процедура „Добри и безопасни условия на труд“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.

Областен съвет за координиране изпълнението на Областната стратегия за развитие на социалните услуги /Областен координационен съвет/

С цел координиране работата по изпълнение на целите, приоритетите и конкретните дейности на Областната стратегия за развитие на социалните услуги със заповед на областния управител е сформирани Областен съвет за координиране изпълнението на стратегията.

През 2016 г. бяха проведени две заседания на Областния координационен съвет и една писмена процедура за неприсъствено вземане на решение от членовете на съвета.

Основна цел на първото заседание беше приемане на годишен мониторингов доклад за 2015 г. за изпълнението на Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2011 – 2016 г. и представяне на общинските планове за развитие на социалните услуги за 2016 и 2017 г.

Тема на второто заседание беше „Развитие на социалното предприемачество“ и на него освен членовете на съвета присъстваха и представители на други организации и институции, имащи отношение към темата.

Във връзка с постъпило в Областна администрация Сливен предложение от кмета на Община Твърдица, за включване на социална услуга Център за социална рехабилитация и интеграция за деца и младежи гр. Шивачево с капацитет 15 места в Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2016 – 2020 г., бе организирана писмена процедура за неприсъствено приемане на решение от Областния координационен съвет. В резултат от писмената процедура, Областният координационен съвет прие включване на услугата в Областната стратегия чрез добавяне на услугата в таблицата с планирани от Община Твърдица услуги по Направление 1, както и чрез допълнение на нов текст към Направление 1, Специфична цел 1.1.

Областен съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси към областен управител на област Сливен

Областният съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси /ОССЕИВ/ е консултативен и координиращ орган, който подпомага областния

управител на област Сливен в провеждането на държавната политика по отношение на етническите и интеграционни въпроси на територията на област Сливен. ОССЕИВ съдейства за сътрудничеството и координацията между държавните органи, местните органи и сдруженията на български граждани, принадлежащи към етнически малцинства и други сдружения, регистрирани по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, които работят в областта на междуетническите отношения и/или на интеграционното развитие на територията на област Сливен.

За отчетния период бяха проведени две заседания на ОССЕИВ.

Акцент в работата на ОССЕИВ беше изготвянето и одобряването на Доклада за напредъка по изпълнението на Стратегия на област Сливен за интеграция на ромите (2012 – 2020) за предходната година. Във фокуса на внимание през отчетния период бяха възможностите за финансиране по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси 2014-2020“ и Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж 2014-2020“ за 2016 г. и 2017 г., представени от експерти Областен информационен център – Сливен. По искане на членовете на съвета бяха презентирани създадените по Програмата за развитие на селските райони Местни инициативни групи /МИГ/. Експерти към трите МИГ в област Сливен представиха функциите и дейността им, както и разработените от тях Стратегии за водено от общностите местно развитие: цели, мерки, източници на финансиране, с акцент върху социалното приобщаване на маргинализирани групи.

Областна комисия по безопасност на движението по пътищата

/ОКБДП/

Областната комисия по безопасност на движението по пътищата заседава на основание чл. 32, ал.1 от Закона за администрацията, в изпълнение на §1 ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за движение по пътищата (ЗДП). Тя има за задача да координира и контролира решаването на проблеми по безопасността на движението в област Сливен.

През 2016 г. беше проведено едно заседание на Областната комисия по безопасност на движението по пътищата, на което беше приет отчет по изпълнението на мероприятията от Плана за действие за изпълнение на Областната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата в област Сливен за 2015 г. и План за действие за 2016 г.

В рамките на заседанието беше представена информация за състоянието на безопасността на движението по пътищата в област Сливен от началото на 2016 г. от сектор „Пътна полиция” при Областна дирекция на МВР Сливен.

Осъществи се кореспонденция с кметовете на общини от област Сливен, членовете на ОКБДП във връзка с опазване живота и здравето на децата през новата учебна 2016/2017 година.

Областна эпизоотична комисия

Областната эпизоотична комисия е постоянно действащ консултативен орган към областния управител за прилагане на мерките по здравеопазване на животните. Комисията се свиква при опасност от възникване и разпространение или възникнало вече огнище на заразна болест по животните на територията на страната.

През 2016 г. бяха проведени общо четири заседания на Областната эпизоотична комисия.

Първото заседание беше проведено във връзка с констатираните огнища на заболяването заразен нодуларен дерматит по преживните животни на територията на област Хасково и бяха обсъдени и предприети конкретни мерки за предотвратяване появата и разпространението на заболяването на територията на областта.

Второто заседание на комисията се проведе във връзка с усложнената эпизоотична обстановка по отношение на болестта заразен нодуларен дерматит. На заседанието бяха набелязани конкретни мерки за предотвратяване появата и разпространението на заболяването заразен нодуларен дерматит на територията на областта, като целево придвижване на диви преживни животни между ловните стопанства. Очакваше се също така да започне масово ваксиниране на животните на територията на област Сливен.

През второто полугодие се проведе заседание по повод усложнената эпизоотична обстановка по отношение на заболяването африканска чума по свинете в Европа и относно констатирани огнища на високопатогенна Инфлуенца по птиците. Обсъдени бяха спецификите на заболяванията, както и конкретни мерки за ограничаване на случаите на транспорт и придвижване на животни в нарушение на Закона за ветеринарномедицинската дейност на територията на област Сливен.

Четвъртото заседание се проведе поради усложнената эпизоотична обстановка с разпространението на болестта инфлуенца по птиците /грип/ взети решения по време на среща на министъра на земеделието и храните с представители на институциите и

птицевъдния бранш. На заседанието бяха набелязани конкретни мерки за предотвратяване появата и разпространението на заболяването инфлуенца по птиците на територията на областта.

Постоянна комисия за работа с предложенията и сигналите на граждани, организации и омбудсмана

Цялостната дейност на Комисията по предложенията и сигналите на граждани, организации и омбудсмана през 2016 г. беше насочена към определяне, организиране и контролиране на постъпилите предложения и сигнали, свързани с дейността на териториалните звена на министерствата и на другите административни структури, които осъществяват административно обслужване, както и с дейността на органи и организации, предоставящи обществени услуги на територията на областта.

През 2016 г. са съставени 35 протокола от заседания на Постоянната комисия и са разгледани 40 броя жалби и сигнали на граждани и организации.

Разгледани са 20 сигнала, имащи за предмет действия и компетентност на кметовете на общините. Сигналите засягат проблеми отнасящи се до: незаконно строителство; неправомерно заграждане на част от улица; нерегламентирано сметище; безстопанствени животни; отглеждането на селскостопански животни в населено място и други.

В зависимост от характера на изложените в сигналите обстоятелства Областният управител изиска становище от компетентните органи и своевременно уведоми жалбоподателите за предприетите действия и/или за разрешаване на поставените проблеми. Дадени са указания по прилагане на конкретни текстове от действащото законодателство.

По предложенията и сигналите, които са извън правомощията на Областния управител, същите са изпратени до компетентните органи за извършване на проверки и предприемане на ефективно административно обслужване на гражданите и организациите.

Областен съвет по сигурността /ОСС/

В съответствие с годишния план за 2016г. ОСС проведе едно заседание, поради щатната неосигуреност на длъжността. На което се разгледаха и актуализираха функционалните задължения и докладите на членовете на съвета при привеждане на областта в различни състояния и степени на готовност.

През м. октомври се проведе сбор на Председателя на ОСС с основна теоретична и практическа насоченост отбраната и сигурността на страната за изпълнението на ново въведените документи, регламентиращи реда за преминаване в по високи степени на готовност за работа на Областна администрация.

За дневния ред на сбора, участниците бяха предварително информирани, дадени бяха указания за разработване на планове и модели за работа, в резултат на което всеки член на ОСС имаше възможност да организира и приведе в изпълнение съгласно новите документи касаещите го военновременни задължения.

Освен отчетените по-горе мероприятия на ОСС, в системата на частичните проверки на общините се извърши и проверка на дейността на Общинските съвети по сигурността. Констатираните пропуски в планиране дейността на общинските съвети и провеждане на мероприятията са отразени в протоколи и доведени до знанието на техните председатели.

Областна комисия „Военни паметници”

Областната комисия „Военни паметници” има за цел да оптимизира взаимодействието, в рамките на законовите правомощия на териториалните звена на централната администрация, органите за местно самоуправление, обществените организации, сдружения и граждани за постигане на Закона за военните паметници.

През м. февруари се проведе заседание на областната комисия „Военни паметници”. Заседанието се проведе във връзка с докладите на общините за настъпили промени в актуалното състояние или местонахождение на вече регистрирани в Областния регистър „Военни паметници” и постъпила информация от общините за изградени нови военни паметници – два на територията на община Сливен и един в община Твърдица. В резултат на работата беше актуализиран Областния регистър на военните паметници с новоприетите военни паметници.

По време на заседанието представители на общините докладваха за постъпили промени в актуалното състояние на вече регистрирани военни паметници, представител на община Котел докладва и конкретно за инвестиционните намерения на общината по отношение на паметниците в общината за 2017 г.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:



Татяна Петкова