



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ЗАПОВЕД

№ *РД-11-16-023*

Сливен, *16.06* 2014 г.

С писмо вх. № 61-00361/29.05.2014 г. получих Протокол № 40 от заседанието на Общински съвет Нова Загора, проведено на 20 май 2014 г. заедно с разгледаните материали. На заседанието е приет дневен ред включващ т. 11 с предложение отдаване под наем чрез публичен търг на поземлени имоти – публична общинска собственост, с начин на трайно ползване „пасище, мера” в землищата на селата Еленово, Загорци, Коньово, Новоселец, Радецки, Пет могили и Стоил войвода.

По тази точка от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 14, ал. 7 от ЗОС, чл. 12 от НРПУРОИ на Община Нова Загора, чл. 37и от ЗСПЗЗ и във връзка със Заповеди № РД-09-116/21.02.2011 г. и № РД-46-41/11.02.2011 г. на Министъра на земеделието и храните, Общински съвет Нова Загора приема решение № 1161/20.05.2014 г., както следва:

1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 14, ал. 7 от ЗОС, чл. 12 от НРПУРОИ на Община Нова Загора, чл. 37и от ЗСПЗЗ и във връзка със Заповеди № РД-09-116/21.02.2011 г. и № РД-46-41/11.02.2011 г. на Министъра на земеделието и храните, Общински съвет Нова Загора разрешава отдаването под наем на имоти – публична общинска собственост, с начин на трайно ползване „пасище, мера”, както следва:

| № | землище | ПИ № | площ |
|-----|-----------|--------|---------|
| 1. | ЕЛЕНОВО | 000700 | 53,020 |
| 2. | ЗАГОРЦИ | 000453 | 7,222 |
| 3. | ЗАГОРЦИ | 000455 | 71,082 |
| 4. | КОНЬОВО | 000022 | 42,338 |
| 5. | КОНЬОВО | 000026 | 101,972 |
| 6. | НОВОСЕЛЕЦ | 000219 | 44,511 |
| 7. | НОВОСЕЛЕЦ | 000235 | 133,985 |
| 8. | НОВОСЕЛЕЦ | 000272 | 45,559 |
| 9. | НОВОСЕЛЕЦ | 000377 | 86,070 |
| 10. | РАДЕЦКИ | 000172 | 4,633 |
| 11. | РАДЕЦКИ | 000173 | 80,668 |
| 12. | РАДЕЦКИ | 000174 | 15,633 |
| 13. | РАДЕЦКИ | 000176 | 33,170 |
| 14. | РАДЕЦКИ | 000195 | 4,185 |
| 15. | РАДЕЦКИ | 000241 | 4,609 |
| 16. | РАДЕЦКИ | 000301 | 168,900 |
| 17. | РАДЕЦКИ | 000304 | 37,182 |
| 18. | РАДЕЦКИ | 000901 | 23,034 |

| | | | |
|-----|---------------|--------|---------|
| 19. | РАДЕЦКИ | 000905 | 33,038 |
| 20. | ПЕТ МОГИЛИ | 000048 | 81,821 |
| 21. | ПЕТ МОГИЛИ | 000050 | 20,644 |
| 22. | ПЕТ МОГИЛИ | 000088 | 81,581 |
| 23. | ПЕТ МОГИЛИ | 000096 | 21,725 |
| 24. | ПЕТ МОГИЛИ | 000099 | 122,438 |
| 25. | ПЕТ МОГИЛИ | 000154 | 17,539 |
| 26. | ПЕТ МОГИЛИ | 000155 | 12,143 |
| 27. | ПЕТ МОГИЛИ | 000156 | 6,430 |
| 28. | ПЕТ МОГИЛИ | 000334 | 33,670 |
| 29. | ПЕТ МОГИЛИ | 000336 | 19,293 |
| 30. | ПЕТ МОГИЛИ | 000337 | 44,515 |
| 31. | ПЕТ МОГИЛИ | 000339 | 44,677 |
| 32. | ПЕТ МОГИЛИ | 000373 | 39,451 |
| 33. | ПЕТ МОГИЛИ | 000418 | 83,451 |
| 34. | ПЕТ МОГИЛИ | 000438 | 67,390 |
| 35. | ПЕТ МОГИЛИ | 000451 | 27,312 |
| 36. | СТОИЛ ВОЙВОДА | 045038 | 9,795 |

за ползване по предназначение на лица, които отглеждат пасищни животни или поемат задължението да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние, чрез публичен търг, за срок от 5 години.

2. Общински съвет Нова Загора възлага на Кмета на Общината да организира и проведе публични търгове за отдаване под наем, след което да сключи договори със спечелилите търговете участници.

Решението е прието след поименно гласуване с 27 гласа „за”, 0 гласа „против” и 0 гласа „въздържал се”.

В изпълнение на правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията се извърши контрол за законосъобразност на горесцитираното решение.

В законоустановения срок на разпоредбата на чл.45, ал.6 от ЗМСМА, със заповед № РД-11-16-022/04.06.2014 г. върнах за ново обсъждане в Общински съвет Нова Загора решение № 1161. Видно от известието за доставяне, заповед № РД-11-16-022/04.06.2014 г. на Областен управител е получена в Общински съвет Нова Загора на 05.06.2014 г. Върнатият за ново обсъждане акт не е разгледан в 14-дневен срок от получаването му, съгласно чл. 45, ал.7 от ЗМСМА. В тази връзка, на основание чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА оспорвам решение № 1161 на Общински съвет Нова Загора. При извършването на контрол по законосъобразност на решението се установи, че то е незаконосъобразно, поради следните съображения.

На проведеното на 20.05.2014 г. редовно заседание на Общински съвет Нова Загора, кметът на община Нова Загора е внесъл предложение с вх. № РД-09-175/09.05.14 г. за отдаване под наем чрез публичен търг на поземлени имоти – публична общинска собственост, с начин на трайно ползване „пасище, мера” в землищата на селата Еленово, Загорци, Коньово, Новоселец, Радецки, Пет могили и Стоил войвода. Към предложението са приложени актове за публична общинска собственост, както и скици на изброените поземлени имоти, заявления от Георги Иванов Георгиев, Ваня Иванова Динева, Красимир Иванов Дойчев, становища от кметовете на селата Стоил войвода, Еленово, Загорци, Коньово, становище от постоянна комисия по общинска собственост, стопанска и инвестиционна политика и екология от 15 май 2014 г. По това предложение общинският съвет приема решение № 1161/20.05.2014 г., с което разрешава отдаването под наем на имоти - публична общинска собственост, с начин на трайно ползване „пасище, мера” в землищата

на селата Еленово, Загорци, Коньово, Новоселец, Радецки, Пет могили и Стоил войвода за ползване по предназначение на лица, които отглеждат пасищни животни или поемат задължението да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние, чрез публичен търг, за срок от 5 години. Общински съвет Нова Загора възлага на кмета на общината да организира и проведе публични търгове за отдаване под наем, след което да сключи договори със спечелилите търговете участници.

Това решение е подкрепено от 27 общински съветници, което означава, че същото е взето при необходимото мнозинство от повече от половината от общия брой на съветниците – чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА. Гласуването е извършено поименно.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните правни изводи:

Предмет на визираното решение е отдаването под наем на имоти – публична общинска собственост, с начин на трайно ползване „пасище, мера”, поради което приложими са разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), Закона за общинската собственост (ЗОС), Закон за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ), Административно-процесуален кодекс (АПК).

С приетото решение Общински съвет Нова Загора е разрешил отдаване под наем на имоти – публична общинска собственост, с начин на трайно ползване „пасище, мера” за ползване по предназначение на лица, които отглеждат пасищни животни или поемат задължението да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние, чрез публичен търг, за срок от 5 години. По същността си така взетото решение представлява общ административен акт – има еднократно правно действие и засяга права, свободи и законни интереси на неопределен кръг лица. Няма данни актът да е бил предоставян предварително за обществено обсъждане, посредством публичното му оповестяване, както изисква правилото на чл.66, във връзка с чл.69 от АПК. За такова практически не е имало и време, тъй като кметът е направил предложението си на 09.05.2014 г., разгледано е от постоянна комисия на 15.05.2014 г., а колективният орган се е произнесъл на 20.05.2014 г. Технологически не е било налице време да се изпълни процедурата, изискваща публично оповестяване на проекта за решение на ОбС с мотивите и формите за участие на заинтересованите в производството.

Съгласно изричното правило на чл. 142, ал. 1 от АПК, съответствието на административния акт с материалния закон се преценява към момента на издаването му. При прилагането на това правило материалната законосъобразност на решение № 1161 следва да се преценява с оглед на действащата към датата на издаване на акта редакция на ЗСПЗЗ. В ДВ брой 38/07.05.2014 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на ЗСПЗЗ, с който разпоредбата на чл. 37и е изменена и допълнена. В закона не е посочено изрично кога влиза в сила, поради което и в съответствие с чл. 5, ал. 5 от Конституцията изменението влиза в сила три дни след обнародването, т.е. то е действащ закон от 11.05.2014 г. С влизането му в сила нормата на чл. 37и е изменена, т.е. законодателят преценил, че обществените отношения, предмет на законодателната уредба няма да бъдат повече регулирани по този начин от държавата. Това означава, че заварените висящи правоотношения, които са били породени от юридическия факт, регламентиран с изменената правна норма, следва да бъдат уредени съобразно извършеното пренормиране. Изменението на закона е нормативен юридически факт, който е от значение за извършвания контрол по законосъобразност и който, с оглед разпоредбата на чл. 142 от АПК, областният управител е длъжен да вземе предвид. Действащата към момента на приемане на решението разпоредба урежда по нов начин реда и условията за отдаване под наем на пасищата и ливадите от държавния и общинския поземлени фондове. Пасищата и ливадите от ДПФ и ОПФ се отдават под наем по реда на чл. 24а, ал. 2, т.е. без търг по пазарни цени на собственици или ползватели на животновъдни обекти регистрирани в Системата за идентификация на животните и регистрация на животновъдни обекти, пропорционално на техния брой и

съобразно вида и местообитанието им. Съгласно чл. 37и, ал. 10 от ЗСПЗЗ пасищата и ливадите от ДПФ и ОПФ, останали свободни, след разпределението по ал. 7 и ал. 8, могат да се предоставят чрез търг и на лица, които поемат задължението да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние. Към материалите по приемане на решението обаче не са представени доказателства в тази посока.

Като е приел решение за отдаване под наем чрез публичен търг на поземлени имоти – публична общинска собственост, с начин на трайно ползване „пасище, мера” без преди това да е оповестено публично и да е спазена процедурата по ЗСПЗЗ, Общински съвет Нова Загора е нарушил процесуалния и материалния закон, а това е довело до незаконосъобразност на решение № 1161.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 и ал.2, във връзка с чл. 31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията и чл.45, ал.8 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДАМ:

Оспорвам Решение № 1161/20.05.2014 г., на Общински съвет Нова Загора, както следва:

1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 14, ал. 7 от ЗОС, чл. 12 от НРПУРОИ на Община Нова Загора, чл. 37и от ЗСПЗЗ и във връзка със Заповеди № РД-09-116/21.02.2011 г. и № РД-46-41/11.02.2011 г. на Министъра на земеделието и храните, Общински съвет Нова Загора разрешава отдаването под наем на имоти – публична общинска собственост, с начин на трайно ползване „пасище, мера”, както следва:

| № | землище | ПИ № | площ |
|-----|------------|--------|---------|
| 1. | ЕЛЕНОВО | 000700 | 53,020 |
| 2. | ЗАГОРЦИ | 000453 | 7,222 |
| 3. | ЗАГОРЦИ | 000455 | 71,082 |
| 4. | КОНЬОВО | 000022 | 42,338 |
| 5. | КОНЬОВО | 000026 | 101,972 |
| 6. | НОВОСЕЛЕЦ | 000219 | 44,511 |
| 7. | НОВОСЕЛЕЦ | 000235 | 133,985 |
| 8. | НОВОСЕЛЕЦ | 000272 | 45,559 |
| 9. | НОВОСЕЛЕЦ | 000377 | 86,070 |
| 10. | РАДЕЦКИ | 000172 | 4,633 |
| 11. | РАДЕЦКИ | 000173 | 80,668 |
| 12. | РАДЕЦКИ | 000174 | 15,633 |
| 13. | РАДЕЦКИ | 000176 | 33,170 |
| 14. | РАДЕЦКИ | 000195 | 4,185 |
| 15. | РАДЕЦКИ | 000241 | 4,609 |
| 16. | РАДЕЦКИ | 000301 | 168,900 |
| 17. | РАДЕЦКИ | 000304 | 37,182 |
| 18. | РАДЕЦКИ | 000901 | 23,034 |
| 19. | РАДЕЦКИ | 000905 | 33,038 |
| 20. | ПЕТ МОГИЛИ | 000048 | 81,821 |
| 21. | ПЕТ МОГИЛИ | 000050 | 20,644 |
| 22. | ПЕТ МОГИЛИ | 000088 | 81,581 |
| 23. | ПЕТ МОГИЛИ | 000096 | 21,725 |
| 24. | ПЕТ МОГИЛИ | 000099 | 122,438 |
| 25. | ПЕТ МОГИЛИ | 000154 | 17,539 |
| 26. | ПЕТ МОГИЛИ | 000155 | 12,143 |
| 27. | ПЕТ МОГИЛИ | 000156 | 6,430 |

| | | | |
|-----|---------------|--------|--------|
| 28. | ПЕТ МОГИЛИ | 000334 | 33,670 |
| 29. | ПЕТ МОГИЛИ | 000336 | 19,293 |
| 30. | ПЕТ МОГИЛИ | 000337 | 44,515 |
| 31. | ПЕТ МОГИЛИ | 000339 | 44,677 |
| 32. | ПЕТ МОГИЛИ | 000373 | 39,451 |
| 33. | ПЕТ МОГИЛИ | 000418 | 83,451 |
| 34. | ПЕТ МОГИЛИ | 000438 | 67,390 |
| 35. | ПЕТ МОГИЛИ | 000451 | 27,312 |
| 36. | СТОИЛ ВОЙВОДА | 045038 | 9,795 |

за ползване по предназначение на лица, които отглеждат пасищни животни или поемат задължението да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние, чрез публичен търг, за срок от 5 години.

2. Общински съвет Нова Загора възлага на Кмета на Общината да организира и проведе публични търгове за отдаване под наем, след което да сключи договори със спечелилите търговете участници, поради изложените по – горе мотиви.

Заповедта да се сведе до знанието на Общински съвет Нова Загора и на Кмета на Община Нова Загора за сведение.

С настоящата заповед сезирам Административен съд Сливен с искане за отмяна на Решение № 1161/20.05.2014 г. на Общински съвет Нова Загора, като незаконосъобразно.

КОРНЕЛИЙ ЖЕЛЯЗКОВ
Областен управител