



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ЗАПОВЕД

№ РД-М-16-003

Сливен, 16.05.2016 г.

С писмо вх. № 61-00660/10.05.2016 г. получих Протокол № 10 от заседанието на Общински съвет – Твърдица проведено на 28 април 2016 г. заедно с разгледаните материали. На заседанието е приет дневен ред включващ т. 9 с предложение за поемане на дългосрочен дълг под формата на финансов лизинг.

По тази точка от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 13 от Закона за общинския дълг, приема решение № 95/28.04.2016 г., както следва:

**Дава съгласие Община Твърдица да закупи специализиран автомобил за сметосъбиране и сметоизвозване чрез лизингов договор.**

**Валутата на дълга е EUR.**

**Срок на лизинга – 36 месеца от датата на подписване на лизинговия договор.**

**Максимален размер на дълга – 250000 лв., при лихвен процент 4,25, такса за управление 0,70 и погасителен план – разсрочено плащане с продължителност 36 месеца.**

**Вноските през 2016 г. да се покриват с предвидената сума от 80000 лв., заложена в капиталовия списък на Община Твърдица за 2016 г., като средствата са за сметка на реализирания в края на 2015 г. преходен остатък.**

**При изготвяне на бюджетите на Община Твърдица за 2017 и 2018 година да се предвидят средства от преходните остатъци за погасяване на вноските по лизинга. В случай, че Община Твърдица не приключи някоя или и двете бюджетни години с преходни остатъци, да се осигурят други източници на средства – собствени приходи /данъчни и неданъчни/.**

Решението е прието след поименно гласуване с 16 гласа „за“.

В изпълнение на правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията се извърши контрол по законосъобразност на горесцитираното решение, като се установи следното от фактическа страна:

На проведеното на 28.04.2016 г. заседание на Общински съвет – Твърдица, кметът на Община Твърдица внася предложение за поемане на дългосрочен дълг под формата на финансов лизинг. По това предложение общинският съвет приема решение № 95, с което е дал съгласие Община Твърдица да закупи специализиран автомобил за сметосъбиране и сметоизвозване чрез лизингов договор, като е определил валута на дълга, срок на лизинга, максимален размер на дълга, лихвен процент, начин на плащане и др. Допълнително устно са изискани и изпратени по електронна поща следните документи: съобщение от 12.03.2016 г., с което ръководството на Община Твърдица уведомява жителите на общината, че ще изготви предложение до Общинския съвет за поемане на дългосрочен дълг и извадка от брой № 3/март 2016 г. на вестник „Твърдишки глас“.

Това решение е подкрепено от 16 общински съветници, което означава, че същото е взето при необходимото мнозинство от повече от половината от общия брой на съветниците, както изисква чл. 27, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. Гласуването е извършено поименно.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните правни изводи:

Предмет на визираното решение е поемане на дългосрочен общински дълг. Приложими са разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и Закона за общинския дълг (ЗОД).

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА общински дълг чрез сключване на договори за заем се поема с решение на общинския съвет в полза на местната общност. Следователно приемането на решение за поемане на общински дълг в очертания обхват и параметри е от компетентността на общинския съвет. То следва да е подчинено на изискванията на ЗОД.

Обстоятелството, че законодателят е уредил условията и редът, по които може да се извърши поемането на общински дълг в ЗОД, е доказателство, че органът на местното самоуправление, какъвто е общинският съвет, може да вземе това си решение единствено при спазване на законовите изисквания, уреждащи тази материя. Решението за поемане на общински дълг по правната си същност е властническо волеизявление, което трябва да бъде законосъобразно, поради изискването на законодателя за съответствието му с правните норми, уреждащи неговото прилагане.

Съгласно приложките в случая разпоредби на глава IV от ЗОД, чл. 13, кметът на общината внася предложенията за поемане на дългосрочен и краткосрочен дълг, които се разглеждат и одобряват от общинския съвет. Предложението на кмета следва да отговаря на определени условия, изрично изброени в четири точки на чл. 14 от ЗОД.

Поемането на дългосрочен общински дълг е допустим само в хипотезата на чл. 4 от ЗОД, а видно от предложението и при приемане на решението не е посочено коя от тези хипотези е налице. Предвид разпоредбата на чл. 5 от ЗОД, общината може да поема краткосрочен дълг за финансиране на: предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал при временни касови разриви по бюджета на общината; капиталови разходи; неотложни разходи за предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства; плащания по изискуеми общински гаранции; плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз. Закупуването на специализиран автомобил за сметосъбиране и сметоизвозване по своята същност е именно капиталов разход и в изпълнение на горечитираната норма Общината следва да поеме краткосрочен дълг за финансирането му.

Съгласно разпоредбата на чл. 14 предложението за поемане на дългосрочен дълг трябва да отговаря на следните условия: 1. проектът да е от полза на местната общност; 2. предложението да е придружено от пълно описание на проекта - наименование, цели, технико-икономическа обосновка, очаквани срокове за реализация и социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта; 3. да е приложено подробно описание на всички финансови параметри на проекта - всички източници на финансиране на проекта и размер на съответния финансов ресурс, максимален размер на дълга, срокове и начини за усвояването му, лихвени условия, намерения за погасяване, размер на разходите за консултантски и административно-управленски услуги, източници за погасяване на дълга, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината; 4. проектът да е предложен за обсъждане на местната общност, чиито становища и предложения са неразделна част от предложението.

Преди вземане на решението съгласно чл. 15 от ЗОД, кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност. Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането, публикувана в един местен или регионален вестник и поставена на общодостъпно място в сградата на общината. Обсъждането се провежда при условия и по ред, определени с наредба, приета от общинския съвет, каквато общински съвет Твърдица няма приета. За изразените становища и постъпилите предложения се съставя протокол, който е неразделна част от предложението по чл. 13.

В процедурата по приемане на решението не са спазени изискванията на горепосочената разпоредба на ЗОД. Не е направено предложение от кмета за приемане на решение за поемане на дълга, по законоустановения ред и със необходимото съдържание.

Видно от изискваните материали към решението, съобщението от 12.03.2016 г. не съдържа задължителните реквизити съгласно закона, а именно не е посочено мястото и датата на провеждане на общественото обсъждане, а е определен само срок до 12.04.2016 г., до който могат да се подават в писмена форма в Общински център за услуги и информация становища и предложения.

Също така в поканата за намерението за поемане на дългосрочен общински дълг е посочен размер на дълга – 235 000 лв., а в самото решение общинския съвет е приел максимален размер на дълга – 250 000 лв. Така направената съществена промяна в максималния размер на дълга – 250 000 лв., при лихвен процент 4,25, такса за управление 0,70 и погасителен план – разсрочено плащане с продължителност 36 месеца, би се отразила по различен начин, както на погасяване на дълга, така и на бюджета на самата община.

Посоченото по-горе сочи за нарушение при вземане на решението на чл. 15, ал. 1 от ЗОД.

За изразените становища и постъпилите предложения от проведеното обществено обсъждане, каквото видно от гореизложеното не е направено, не е приложен и протокол, който е неразделна част от предложението, в разрез с разпоредбата на чл. 15, ал. 3 от ЗОД.

Изискванията предвидени в глава IV от ЗОД относно решенията на общинския съвет за поемане на общински дълг са императивни и нарушението им води до порока незаконосъобразност на приетото решение.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 и ал.2, във връзка с чл.31, ал.1 т.5 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

### **ЗАПОВЯДВАМ:**

Връщам за ново обсъждане в Общинския съвет Твърдица Решение № 95/28.04.2016 г., както следва:

**Дава съгласие Община Твърдица да закупи специализиран автомобил за сметосъбиране и сметоизвозване чрез лизингов договор.**

**Валутата на дълга е EUR.**

**Срок на лизинга – 36 месеца от датата на подписване на лизинговия договор.**

**Максимален размер на дълга – 250000 лв., при лихвен процент 4,25, такса за управление 0,70 и погасителен план – разсрочено плащане с продължителност 36 месеца.**

**Вноските през 2016 г. да се покриват с предвидената сума от 80000 лв., заложена в капиталовия списък на Община Твърдица за 2016 г., като средствата са за сметка на реализирания в края на 2015 г. преходен остатък.**

**При изготвяне на бюджетите на Община Твърдица за 2017 и 2018 година да се предвидят средства от преходните остатъци за погасяване на вноските по лизинга. В случай, че Община Твърдица не приключи някоя или и двете бюджетни години с преходни остатъци, да се осигурят други източници на средства – собствени приходи /данъчни и неданъчни/, поради изложените по - горе мотиви.**

**Заповедта да се сведе до знанието на Общински съвет – Твърдица и на Кмета на Община Твърдица, за сведение и изпълнение.**

**Настоящата заповед не подлежи на оспорване.**

**ТАТЯНА ПЕТКОВА**

*Областен управител*

А.М/