



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ЗАПОВЕД

№ РД-И-16-136

Сливен, 05.10.2015 г.

С писмо вх. № 61-00571/28.09.2015г. получих Протокол № 69 от заседанието на Общински съвет Твърдица, проведено на 18.09.2015 г. заедно с разгледаните материали. На заседанието е приет дневен ред включващ т. 5 с предложение за избор на временно изпълняващ длъжността „кмет на кметство“ и „кметски наместник“ за кметство с. Сборище, кметство с. Оризари, кметство гр. Шивачево, кметство с. Червенаково и община Твърдица.

По тази точка от дневния ред, на основание чл. 21, ал.1, т. 23 във връзка с чл. 42, ал. 6 от ЗМСМА във връзка с чл. 161, ал. 1 от ИК, Общински съвет Твърдица приема решение № 746/18.09.2015 г. както следва:

1.1. Избира за временно изпълняващ длъжността „кмет на кметство“ с. Сборище - Румен Иванов Акланов с ЕГН 751001. изд. от МВР Сливен на 31.05.2015 г., с ПА: с. Сборище, общ. Твърдица, обл. Сливен, за срок от датата на регистрация в ОИК - Твърдица на настоящия кмет до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

1.2. Определя възнаграждение на лицето временно изпълняващо длъжността „кмет на кметство“, в размер на основната месечна заплата на настоящия кмет, за периода, през който ще изпълнява функциите на кмет на кметството.

2.1. Избира за временно изпълняващ длъжността „кмет на кметство“ с. Оризари - Янка Калчева Драганова с ЕГН 630221. изд. от МВР Сливен на 03.02.2006 г., с ПА: с. Оризари, общ. Твърдица, обл. Сливен, за срок от датата на регистрация в ОИК - Твърдица на настоящия кмет до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

2.2. Определя възнаграждение на лицето временно изпълняващо длъжността „кмет на кметство“, в размер на основната месечна заплата на избрания кмет, за периода, през който ще изпълнява функциите на кмет на кметството.

3.1. Избира за временно изпълняващ длъжността „кмет на кметство“ с. Червенаково - Димитър Димитров Димитров с ЕГН 721201. изд. от МВР Сливен на 17.05.2007 г., с ПА: с. Червенаково, общ. Твърдица, обл. Сливен, за срок от датата на регистрация в ОИК - Твърдица на настоящия кметски наместник, до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

3.2. Определя възнаграждение на лицето временно изпълняващо длъжността „кмет на кметство“, в размер на основната месечна заплата на избрания кмет, за периода, през който ще изпълнява функциите на кмет на кметството.

4.1. Избира за временно изпълняващ длъжността „кмет на кметство“ гр. Шивачево - Катя Петкова Йорданова с ЕГН 740817. изд. от МВР Сливен на 18.02.2015 г., с ПА: гр. Шивачево, общ. Твърдица, обл. Сливен, за срок от датата на регистрация в ОИК - Твърдица на настоящия кмет, до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

4.2. Определя възнаграждение на лицето временно изпълняващо длъжността „кмет на кметство“, в размер на основната месечна заплата на избрания кмет, за периода, през който ще изпълнява функциите на кмет на кметството.

5.1. Избира за временно изпълняващ длъжността „кмет на община“ гр. Твърдица - Калоян Христов Кременски с ЕГН 851023' изд. от МВР Стара Загора, с ИА: гр. Твърдица, общ. Твърдица, обл. Сливен, за срок от датата на регистрация в ОИК - Твърдица на настоящия кмет до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

5.2. Определя възнаграждение на лицето временно изпълняващо длъжността „кмет на кметство“, в размер на основната месечна заплата на избрания кмет, за периода, през който ще изпълнява функциите на кмет на кметството.

9. Определените длъжностно лица в посочения период да изпълняват функциите на длъжностни лица по гражданско състояние. Кмета на община със своя заповед на основание чл. 44, ал.1, т. 9 от ЗМСМА да определи конкретните правомощия на длъжностните лица при нужда.

Решението е прието след явво гласуване с 14 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 0 гласа „въздържали се“.

В изпълнение на правомощията на Областния управител по чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията, се извърши контрол по законосъобразност на горе цитираното решение, като се установи следното от фактическа страна.

На проведено на 18.09.2015 г. извънредно заседание на Общински съвет Твърдица, Атанас Атанасов - кмет на Община Твърдица е внесъл предложение за избор на временно изпълняващ длъжността „кмет на кметство“ и „кметски наместник“ за кметство с. Сборище, кметство с. Оризари, кметство гр. Шивачево, кметство с. Червенаково и община Твърдица. По това предложение общинският съвет приема решение № 746, с което избира временно изпълняващи длъжността „кмет на община“, „кмет на кметство“ и „кметски наместник“ в горесцитираните населени места за срок от датата на регистрация в ОИК – Твърдица на настоящите кметове на община, кметство и кметски наместници до полагане на клетва от новоизбраните кметове.

Това решение е подкрепено от 14 общински съветника, което означава, че същото е взето с необходимото мнозинство от повече от половината от присъстващите съветници – чл. 27, ал.3 от ЗМСМА.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните правни изводи:

Предмет на визираното решение е избор на временно изпълняващ длъжността „кмет на община“, „кмет на кметство“ и „кметски наместник“ за срок от датата на регистрация в ОИК – Твърдица на настоящия кмет до полагане на клетва от новоизбрания кмет, поради което приложима е Конституцията на Република България (КРБ), Изборният кодекс (ИК) и Закона за местното самоуправление и местна администрация (ЗМСМА).

Съгласно чл. 98, т. 1 от Конституцията на РБ, Президента на Републиката насрочва избори за органи на местно самоуправление и определя дата. Съгласно чл. 139, ал. 1 от Конституцията на РБ Кметът се избира от населението или от общинския съвет за срок от четири години по ред, определен със закон. Конституцията на Република България разписва, че орган на изпълнителната власт в общината е кметът. Съгласно ЗМСМА, Кметът на общината се избира пряко от населението за срок от 4 години при условия и по ред, определени с Изборния кодекс или се избира от Общинския съвет в хипотезите на чл. 42 от ЗМСМА. Кметът на общината няма самостоятелен мандат, а мандатът му се обхваща от мандата на общинския съвет и той няма мандат различен от мандата на общинския съвет. Мандатът им е обвързан от датите, посочени в указа на президента, с който са насрочени редовните местни избори 2015 г. и същият този мандат ще изтече на 25.10.2015 г.

От цялостната уредба на кметския институт като орган на изпълнителната власт може да се изведе един основен, макар и не изрично прогласен принцип, а именно непрекъснатост

при упражняване функциите на кмет /на община, кметство/. Цялостната правна уредба е така приета, че осигурява във всеки един момент лице, което да действа като кмет на съответната община, кметство или район. В този аспект са предвидени съответните механизми за избиране на кмет при предсрочно прекратяване пълномощията на действащия - чрез нов избор или чрез избора му от общинския съвет, когато до редовните местни избори остава по-малко от шест месеца; института на временно изпълняващия длъжността кмет за периода от прекратяване пълномощията на кмета до встъпване в длъжност на новоизбрания такъв /чл. 42, ал. 4 от ЗМСМА/ и от провеждането на редовните избори за кмет до встъпване в длъжност на новоизбрания, в случай че действащият до този момент кмет е кандидат за кмет или общински съветник. Все в тази връзка, ако действащият кмет не е регистриран за кандидат за кмет или общински съветник той продължава да изпълнява задълженията си до встъпване в длъжност на новоизбрания /чл. 42, ал. 7 от ЗМСМА/, макар че мандатът му изтича с провеждане на изборите. Затова законодателят в Изборния кодекс борави с изразите до края на текущия мандат и до края на мандата. В ЗМСМА също се употребява терминът мандат. Понятието мандат на публичното право, не е легално дефинирано и най-общо мандатът се определя като особена публична служба в интерес и в полза на обществото за определен срок. Мандат е срокът, в който държавният орган осъществява предоставените със създаването му държавни функции. За Кмета мандатът настъпва с избора. Полагането на клетва е условие не за възникване на мандата, а за да се встъпи в изпълнение на пълномощията.

Съгласно чл. 42, ал. 6 от ЗМСМА, когато кмет на община или кмет на кметство са регистрирани като кандидати за общински съветници или кметове, в 7-дневен срок преди края на мандата общинският съвет избира временно изпълняващ длъжността кмет на общината или кмет на кметството за срок до полагане на клетва от новоизбрания кмет. Временно изпълняващ длъжността кмет на общината се избира при условията на ал. 4. Изречение второ определя при условията на императивност за временно изпълняващ длъжността да се избере заместник кметът на общината. Избирането на временно изпълняващ длъжността следва да бъде за периода от края на мандата до полагането на клетва от новоизбрания кмет.

Нещо повече, при регистрирането на настоящите кмет на община и кмет на кметство в Община Твърдица като кандидати за кметове на предстоящите местни избори законът ги задължава да излязат по свой избор в неплатен служебен отпуск или платен годишен отпуск за времето от регистрацията до обявяване на резултатите от изборите - аргумент от чл. 161, ал. 1 от ИК. Разпоредбата на закона не предоставя право на избор на кандидатите, относно срока на задължителния отпуск, а само дава възможност за избор на вида на отпуската. Това е уредено и с Решение № 1632-МИ от 31.08.2015 г. на Централна избирателна комисия, относно регистрация на кандидатите в изборите за общински съветници и за кметове, в раздел XIII. Отпуск на регистрираните кандидати. По време на ползване на отпуск, съгласно чл. 38, ал. 2 от ЗМСМА кметът на общината, определя със заповед заместник-кмет, който го замества при отсъствието му. За изпълнението на тези задължения, г-н Атанасов, кмет на община Твърдица е уведомил Председателя на Общинския съвет и Областния управител с писмо вх. № 0831-00072/24.09.2015 г., че ще ползва платен отпуск и ще бъде замества от г-н Калоян Кременски – заместник кмет.

Предвид гореизложеното така приетото решение № 746/18.09.2015 г. на Общински съвет Твърдица е в противоречие с разпоредбата на чл. 42, ал. 6 от ЗМСМА, а това води до материална незаконосъобразност на акта.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 и ал.2, във връзка с чл. 31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

### **ЗА П О В Я Д В А М:**

Връщам за ново обсъждане в Общински съвет Твърдица, Решение № 746/ 18.09.2015 г.

както следва:

1.1. Избира за временно изпълняващ длъжността „кмет на кметство” с. Сборище - Румен Иваков Акланов с ЕГН 751001: изд. от МВР Сливен на 31.05.2015 г., с ПА: с. Сборище, общ. Твърдица, обл. Сливен, за срок от датата на регистрация в ОИК - Твърдица на настоящия кмет до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

1.2. Определя възнаграждение на лицето временно изпълняващо длъжността „кмет на кметство”, в размер на основната месечна заплата на настоящия кмет, за периода, през който ще изпълнява функциите на кмет на кметството.

2.1. Избира за временно изпълняващ длъжността „кмет на кметство” с. Оризари - Янка Калчева Драганова с ЕГН 630221 изд. от МВР Сливен на 03.02.2006 г., с ПА: с. Оризари, общ. Твърдица, обл. Сливен, за срок от датата на регистрация в ОИК - Твърдица на настоящия кмет до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

2.2. Определя възнаграждение на лицето временно изпълняващо длъжността „кмет на кметство”, в размер на основната месечна заплата на избрания кмет, за периода, през който ще изпълнява функциите на кмет на кметството.

3.1. Избира за временно изпълняващ длъжността „кмет на кметство” с. Червенаково - Димитър Димитров Димитров с ЕГН 721201: ЛК № изд. от МВР Сливен на 17.05.2007 г., с ПА: с. Червенаково, общ. Твърдица, обл. Сливен, за срок от датата на регистрация в ОИК - Твърдица на настоящия кметски наместник, до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

3.2. Определя възнаграждение на лицето временно изпълняващо длъжността „кмет на кметство”, в размер на основната месечна заплата на избрания кмет, за периода, през който ще изпълнява функциите на кмет на кметството.

4.1. Избира за временно изпълняващ длъжността „кмет на кметство” гр. Шивачево - Катя Петкова Йорданова с ЕГН 740817: изд. от МВР Сливен на 18.02.2015 г., с ПА: гр. Шивачево, общ. Твърдица, обл. Сливен.

за срок от датата на регистрация в ОИК - Твърдица на настоящия кмет, до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

4.2. Определя възнаграждение на лицето временно изпълняващо длъжността „кмет на кметство”, в размер на основната месечна заплата на избрания кмет, за периода, през който ще изпълнява функциите на кмет на кметството.

5.1. Избира за временно изпълняващ длъжността „кмет на община” гр. Твърдица - Калоян Христов Кременски с ЕГН 851023 изд. от МВР Стара Загора, с ПА: гр. Твърдица, общ. Твърдица, обл. Сливен, за срок от датата на регистрация в ОИК - Твърдица на настоящия кмет до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

5.2. Определя възнаграждение на лицето временно изпълняващо длъжността „кмет на кметство”, в размер на основната месечна заплата на избрания кмет, за периода, през който ще изпълнява функциите на кмет на кметството.

9. Определените длъжностно лица в посочения период да изпълняват функциите на длъжностни лица по гражданско състояние. Кмета на община със своя заповед на основание чл. 44, ал.1, т. 9 от ЗМСМА да определи конкретните правомощия на длъжностните лица при нужда, поради изложените по – горе мотиви.

Заповедта да се сведе до знанието на Общински съвет Твърдица и на Кмета на Община Твърдица за сведение и изпълнение.

Настоящата заповед не подлежи на оспорване.

ДИМИТЪР СЯРОВ  
Областен управител